



# امیت پادغیر عامل دیک نگاه

معاونت آموزش و پژوهش

تئیه و تدوین: جعفر موحدی نیا

بهمن ماه ۱۳۹۹



سازمان اسناد و کتابخانه ملی

## اهمیت پدافند غیرعامل در یک نگاه

ناظر: معاونت آموزش و پژوهش سازمان پدافند غیرعامل کشور

تئیه و تدوین: جعفر موحدی نیا

ویراستار: جابر دانش

تایپ: محمد مهدی بیات

گرانیک و صفحه آرایی: عباس چراغ چشم

ناشر: مرکز آفرینش‌های هنری فاطر

سال چاپ: ۱۳۹۹

نوبت چاپ: چاپ دوم

قطع کتاب: رقیعی

کلیه حقوق اعم از چاپ، تکثیر، نسخه برداری برای ناشر و مولف محفوظ است.

نقل مطالب با ذکر مأخذ بلامانع است.

۶ .....	<b>پیشگفتار:</b>
۸ .....	<b>مقدمه:</b>
۱۰ .....	<b>کلیات:</b>
۱۰ .....	۱- تعاریف پدافند غیرعامل.....
۱۱ .....	۲- تعاریف پدافند (ساiberی، پرتوی، زیستی، شیمیایی، کالبدی، الکترونیک، اقتصادی و مردم محور) .....
۱۲ .....	۳- تاریخچه پدافند غیرعامل در کشور .....
۱۶ .....	<b>مفاهیم ساختاری پدافند غیرعامل :</b>
۱۶ .....	الف) اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور .....
۲۱ .....	ب) ارکان ستادی سازمان پدافند غیرعامل کشور .....
۲۳ .....	ج) عضویت سازمان در شوراهای عالی کشور.....
۲۵ .....	<b>شرحی بر زیرساخت ها</b>
۲۵ .....	۱- شرح کلی .....
۲۶ .....	۲- مفاهیم زیرساختی .....
۲۷ .....	۳- رویکردهای تقسیم بندی زیرساخت .....
۲۸ .....	۴- مولفه های میزان حیاتی بودن زیرساخت ها .....
۳۰ .....	۵- دسته بندی های زیرساخت ها در تئوری پنج حلقه واردن.....
۳۶ .....	<b>اهمیت پدافند غیرعامل</b>
۳۷ .....	۱- آموزه ها و حجت های دینی، شرعی و عقلی قرآن و احادیث و روایات .....
۴۰ .....	۲- بیانات مقام معظم رهبری .....
۴۳ .....	۳- اجتناب ناپذیر بودن جنگ ها و لزوم آمادگی دفاعی .....
۴۵ .....	۴- پدافند غیرعامل و امنیت ملی .....
۴۸ .....	۵- حفظ جان و صیانت از مردم.....
۵۰ .....	۶- متنوع سازی منابع، اقدامی مهم و ضروری .....
۵۱ .....	۷- لازم و ملزم بودن پدافند غیرعامل و پدافند غیرعامل .....

## فهرست مطالب

۸-	اصل جابجایی و تحرک پذیری .....	۵۳
۹-	پراکنده سازی دارائی ها، ضرورتی مهم و اساسی .....	۵۴
۱۰-	فطری و غریزی بودن دفاع .....	۵۶
۱۱-	توسعه دهنده عدالت اجتماعی .....	۵۷
۱۲-	حفظ و صیانت از سرمایه های کلان ملی .....	۵۷
۱۳-	دفاع لایه ای مانعی اساسی در سخت نمودن تقریب دشمن به اهداف خودی .....	۵۸
۱۴-	ماهیت صلح آمیز و تنش زدا .....	۶۰
۱۵-	مخدوش نمودن اصول جنگ دشمن .....	۶۰
۱۶-	گمراه نمودن دشمن .....	۶۰
۱۷-	عمر و ماندگاری بیشتر .....	۶۱
۱۸-	هشدار دهنده تهدیدات .....	۶۲
۱۹-	ماهیت پیشگیرانه .....	۶۳
۲۰-	جایگزین سازی .....	۶۳
۲۱-	صرفه جویی نسبی در هزینه های تسليحاتی .....	۶۳
۲۲-	کاهش آسیب پذیری تسليحات نظامی .....	۶۴
۲۳-	توجه کشورهای ایجاد موائع و سازندهای دفاعی در حريم سرزمینی خود در قرن حاضر .....	۶۴
۲۴-	سرمایه گذاری اندیشمندانه و عالمانه .....	۶۶
منابع و مأخذ .....	۶۶	

## پیشگفتار

پدافند غیرعامل را می‌توان به دو مدل تعریف کرد. نخست تعریف سنتی و اداری آن است که براساس آن پدافند غیرعامل به کلیه اقدامات و تدابیری گفته می‌شود که بدون به کارگیری سلاح، موجب کاهش آسیب پذیری ها و افزایش پایداری ها در برابر تهدیدات خارجی شود. این تعریفی است که در آئین نامه اجرایی آمده است و به تصویب هیأت دولت نیز رسیده ولی به اعتبار اینکه پدافند غیرعامل از یک کلمه به نام «پدافند» به معنی دفاع شروع می‌شود و «غیرعامل» هم به معنی بدون سلاح است در واقع ما می‌خواهیم دفاع بدون سلاح را مطرح کنیم.

وقتی مفهوم دفاع مطرح می‌شود دفاع اساساً عکس العملی در برابر حمله است یعنی دشمن قصد حمله دارد و ما می‌خواهیم در برابر آن دفاع کنیم. در واقع اگر بخواهیم دفاع غیرعامل را تعریف کنیم باستی ابتدا به نوعی حمله را تعریف کنیم یا مدل حمله را و بعد بگوییم سیستم در مقابل این نوع حمله چه دفاعی باید انجام دهد. امروزه پدافند غیرعامل موضوعی کلان، فراگیر و مرتبط با عرصه‌های متنوع مالی، اقتصادی، تولیدی، صنعتی، ارتباطات و فناوری، اطلاعات، رسانه‌ها، انرژی، امنیت غذایی، زیست، حمل و نقل، دفاعی و... است.

اما شاید بتوان گفت که مهمترین عنصر در پدافند غیرعامل این است که یک تعریف ثابت و یکنواخت ندارد بلکه متغیر و پویا است. این نقطه قوت پدافند غیرعامل محسوب می‌شود چون می‌تواند مناسب با تغییراتی که سیستم حمله کننده و مهاجم دارد خود را برای دفاعی پویا و منعطف آماده می‌کند. این دیدگاه زمانی اهمیت پیدا می‌کند که با مفهومی به نام تهدیدات ترکیبی آشنا باشیم. چون امروز دیگر تهدیدات تک بعدی نیست و ترکیبی از عوامل را در حوزه‌های اقتصادی، سایبری و سیاسی در بر می‌گیرد.

اما اگر به دنبال تعریفی جامع از پدافند غیرعامل باشیم باید بگوییم محدود عملکردی پدافند غیرعامل در مقیاس کل کشور است چون باید بتواند پایداری و تابآوری کل سیستم را در برابر تهدیدات انسان ساخت تامین کند.

نکته‌ای که باید به آن توجه داشت این است که پدافند غیرعامل در همه کشورهای دنیا وجود دارد و معمولاً در قالب‌های مختلفی شکل گرفته و دنبال می‌شود.

پدافند غیرعامل در کشور ما از غفلتی چند دهه ای رنج می‌برد. بسیاری از زیرساخت‌های حیاتی ما چه در سالهای قبل از انقلاب و چه پس از آن، بدون توجه به آسیب پذیری ها و تنها براساس الزامات اینمنی ساخته شده است. اما سرانجام پس از گذشت ۲۵ سال از پیروزی انقلاب که وجود چنین ساختار و سازمانی با ماموریت‌های راهبردی مورد غفلت واقع شده بود با تدبیر مقام معظم رهبری این سازمان در سال ۱۳۸۲ تشکیل شد. در واقع این نقصه در کشور ما توسط رهبر معظم انقلاب کشف و دستور آغاز فعالیت در این خصوص صادر شد. ماموریت سازمان پدافند غیرعامل کشور به صورت کلان رصد و پایش تهدید و تشخیص تهدیدات در

سطوح و وجوده مختلف و ماموریت دوم رصد و پایش آسیب‌پذیری‌ها و ضعف‌ها است. این آسیب‌ها و ضعف‌ها بر اثر غفلت‌ها یا تغییراتی که احتمالاً در اثر پیشرفت فناوری‌ها و تغییرات این حوزه ایجاد شده است رخ می‌دهد. ماموریت سوم نیز رصد مخاطرات و ریسک‌ها برای کل کشور است. سازمان پدافند غیرعامل کشور باید تهدیدات را رصد و برای مقابله با آنها برنامه ارائه کند. اولین گام هم در این مسیر کاهش آسیب‌پذیری است. این کاهش البته نسبی و دائمی است یعنی هرچقدر که ممکن باشد انجام می‌شود. دیگر اقدام سازمان پدافند غیرعامل افزایش پایداری ملی و به عبارتی افزایش تابآوری در برابر تهدیدات است. همچنین باید تداوم کارکرد نهادها و مجموعه‌های کشور تسهیل و تضمین شود تا در شرایط تهدید و یا ایجاد مخاطرات اگر خدمتی در کشور وابسته به یک زیرساخت است، آن زیرساخت سالم و فعال باقی بماند و بتواند به فعالیت خود ادامه دهد. همچنین یکی از مهمترین وظایف سازمان پدافند غیرعامل کشور ایجاد بازدارندگی برای کشور است به گونه‌ای که نوعی استحکام و تابآوری ذاتی در ساختارهای کشور ایجاد شود تا دشمن را از اهدافش منصرف کند. در اینجا ما دچار دو مفهوم هستیم. وحدت و کثرت است.

وحدت در مفاهیم پایه در موضوع پدافند غیرعامل مثال‌های متعددی دارد، مانند تهدید، آسیب، ریسک، پایدارسازی، تابآوری، بازدارندگی وغیره. در همه حوزه‌ها باید این مقوله‌ها دنبال شود. چون دفاع، امنیت، تابآوری مفهوم‌های یکپارچه و عام هستند و نمی‌توان آن‌ها را جزء کرد. در مقابل اما، کثرت بدین معناست که این موضوعات در همه حوزه‌ها هستند و می‌توانند در تمام حوزه‌هایی که به تعبیری دارای اهمیت راهبردی و عملیاتی برای کشور است، شکل گیرد.

این وحدت و کثرت جزء ذات ماموریت‌های سازمان پدافند غیرعامل است. سازمان پدافند غیرعامل کشور در مخاطره شناسی، تهدید شناسی و شناسایی ریسک تخصص دارد و می‌تواند راه حل‌هایی ارائه کند تا مخاطرات کاهش یافته، آسیب‌ها کم شده و به تهدیدها پاسخ داده شود. در خیلی از موارد پاسخ به تهدید به صورت یخشی شکل نمی‌گیرد و باید به صورت جامع و یکپارچه باشد. به عبارتی وحدت در تجمعیت مولفه‌های پاسخ به تهدید شکل می‌گیرد. بنابراین این وحدت و کثرت جزء مفهوم ذات کار است و تلقاضی در آن وجود ندارد بلکه تجمعیت موضوعاتی به نام تهدید، آسیب و ریسک بوده و همزمان در عرصه‌های مختلف هم توزیع شده‌اند.

با تمام آنچه گفته شد، موقوفیت سازمان پدافند غیرعامل کشور در ماموریت‌های خود یا به عبارت بهتر، استقرار نظام پدافند غیرعامل در تمام ارکان کشور، نیازمند یک اجماع و فهم مشترک از مفهوم پدافند غیرعامل است. تنها با شناخت تهدیدات و ایجاد یک فهم مشترک در مورد پدافند غیرعامل به عنوان یک سپر مستحکم در برابر تهدیدات است که رعایت اصول و الزامات پدافند غیرعامل تبدیل به یک مطالبه خواهد شد و خواهیم توانست تابآوری کشور را در برابر تهدیدات در بالاترین سطح خود حفظ کرده و از مردم و دارایی‌های ملی محافظت کنیم.



## ❖ مقدمه

موضوع پدافند غیرعامل در جهان هستی از قدمتی به طول تاریخ حیات انسان برخوردار است. انسان‌های اولیه به صورت فطری برای در امان ماندن از خطر تهاجم حیوانات و تهدیدات پیرامونی و حفظ جان خود، به غارها، بالای درختان و دیگر مکان‌های امن طبیعی پناه می‌بردند و این موضوع در طبیعت نیز از سوی خداوند حکیم به صورت غریزی در نهاد حیوانات جهت دفاع از خود به ودیعه گذاشته شده است. گفتنی است که بیشتر سیستم‌های دفاعی حیوانات دارای صبغه دفاع غیرعامل می‌باشد؛ به طوریکه می‌توان طبیعت را مدرسه علم دانسته و حیوانات را نخستین کارگران تمدن در انتقال روش‌های دفاعی، حفظ جان و ادامه حیات به انسان‌ها محسوب نمود و جوامع انسانی نیز به مدد بهره‌گیری از عقل و شعور خود، آن را مناسب با تهدیدات فراروی و تجربیات اخذ شده، به تدریج توسعه و ارتقاء داده‌اند.

با متمن شدن تدریجی جوامع بشری و شکل گیری زندگی شهری، انسان براساس احساس نیاز به امنیت که همواره از ضروری ترین نیازهای وی بوده است، جهت حفاظت شهر از تهاجم دشمنان، اقدام به ساخت دژها، قلعه‌ها، حصار، خندق، دیوارها و موانع دفاعی در پیرامون شهرها نمود. در این راستا در طول تاریخ بشری به موازات تغییر تسليحات آفندی، ابزار و اقدامات دفاعی نیز شاهد تغییر و تحول چشمگیری بوده و این پیشرفت و فناوری کماکان ادامه یافته و روندی افزایشی به خود گرفته است و در عصر حاضر، توجه کشورها را به لزوم به کارگیری پدافند غیرعامل در راهبردهای دفاعی مربوطه با هدف مصون سازی زیرساخت‌های حیاتی، حساس و مهم و ارتقای امنیت ملی خود مضاعف نموده است؛ به طوریکه هیچ کشوری در مسیر توسعه و امنیت، خود را بی نیاز از انجام اقدامات پدافند غیرعامل نمی داند.

در این گذر، تشکیل سازمان پدافند غیرعامل در هشتم آبان ماه ۱۳۸۲ براساس فرمان مقام معظم رهبری "مدظلهالعالی" نقطه عطفی بنیادین در تاریخ دفاعی کشور، در جهت تقویت بنیه دفاعی و ارتقای امنیت ملی کشور محسوب می‌گردد. در این نوشتار سعی گردیده است پس از تبیین چند موضوع اساسی، اهمیت و ضرورت پدافند غیرعامل در حد اختصار با ذکر مصاديق لازم بیان شود.

جعفر موحدی نیا

## \* کلیات :

### • ۱- تعریف پدافند

الف) تعریف لغوی :

از منظر واژه شناسی، واژه پدافند از دو بخش "پد" و "آفند" تشکیل شده است. در فرهنگ و ادب فارسی "پاد" یا "پد" پیشوندی است که به معنی (ضد، متصاد، پی و دنبال) است و هرگاه قبل از واژه‌ای قرارگیرد، معنای آن را معکوس می‌کند. واژه "آفند" نیز به معنای (حمله، جدال، پیکار، و تهاجم) است. بنابراین پدافند در واقع آن عملی است که بر ضد آفند صورت می‌گیرد. معادل انگلیسی پدافند (defense) و معادل انگلیسی پدافند غیرعامل (passive defense) است.

ب) تعریف مصوب قانونی :

کوتاه‌ترین تعریف پدافند غیرعامل، دفاع بدون سلاح می‌باشد. تعریف مصوب قانونی پدافند غیرعامل در بند (۱) سیاست‌های کلی پدافند غیرعامل مجمع تشخیص مصلحت نظام چنین آمده است:

﴿مجموعه اقدام‌های غیر مسلحانه‌ای که موجب افزایش بازدارندگی، کاهش آسیب‌پذیری، تداوم فعالیت‌های ضروری، ارتقای پایداری ملی و تسهیل مدیریت بحران در مقابل تهدیدها و اقدام‌های نظامی دشمن می‌شود.﴾

مولفه‌های پنج گانه مندرج در تعریف یاد شده، در حقیقت ثمره و نتیجه اقدامات پدافند غیرعامل می‌باشد. بدین مفهوم که چنانچه مجموعه اقدامات پدافند غیرعامل در زیرساخت‌های حیاتی، حساس و مهم رعایت گردد و اجراء شود، موجب افزایش بازدارندگی، کاهش آسیب‌پذیری، تداوم فعالیت‌های ضروری و تسهیل مدیریت بحران می‌گردد. توضیح اینکه منظور از تهدیدها در سطر آخر تعریف مصوب قانونی یاد شده، تهدیدات سایری، زیستی، کالبدی، پرتوی، شیمیایی، و... است. موضوع قابل توجه این است که تهدیدات فراروی حوزه مستولیتی و ماموریتی سازمان پدافند غیرعامل کشور، تهدیدات یاد شده

است که از جنس تهدیدات انسان ساخت (Man made Threats) می‌باشد، تهدیدات طبیعی (Natural threats) از قبیل سیل، زلزله، سونامی، بهمن، سرما، خشکسالی، طوفان، گردباد، فرونشست زمین، و... در حوزه مسئولیتی سازمان مدیریت بحران کشور است که در زیر مجموعه ساختاری وزارت کشور قرار دارد.

## • ۲- تعاریف پدافند:

**(سایبری، پرتوى، زیستى، شیمیایی، کالبدی، الکترونیک، اقتصادی و مردم محور)**

**پدافند سایبری:** مجموعه اقدامات سایبری و غیرسایبری است که توانمندی رصد، پایش، تشخیص تهدید، استخراج آسیب پذیری، تجزیه و تحلیل میزان خطر، مدیریت و کنترل تهاجم سایبری، بازیابی اطلاعات و تولید قدرت پاسخ‌گویی به تهدید سایبری دشمن را ایجاد می‌کند و موجب مصنون سازی، کاهش آسیب پذیری و حفاظت از سرمایه‌های ملی سایبری و زیست بوم سایبری کشور می‌شود و با تولید بازدارندگی امکان تهاجم سایبری را از کلیه متخصصین سلب می‌نماید.

**پدافند پرتوى:** به مجموعه ای از اقدامات شامل: رصد و پایش، آشکارسازی، هشداردهی، تشخیص، تصمیم و عملیات، کنترل و حفاظت و پیشگیری، امداد و نجات، درمان، بازیابی و بازتوانی منابع، محدود سازی و رفع آلودگی در برابر تهدیدات پرتوى، برای به حداقل رساندن آثار و عواقب زیانبار ناشی از آنها اطلاق می‌گردد

**پدافند زیستى:** به مجموعه ای از اقدامات شامل: رصد و پایش، آشکار سازی، هشدار دهی، تشخیص، تصمیم و عملیات، کنترل و حفاظت و پیشگیری، امداد و نجات، درمان، بازیابی و بازتوانی منابع، محدود سازی و رفع آلودگی در برابر تهدیدات زیستی که موجب حفاظت از سرمایه‌های ملی در برابر تهدیدات زیستی و کاهش آثار و عواقب ناشی از آن‌ها

**پدافند شیمیایی:** به مجموعه ای از اقدامات پیشگیرانه شیمیایی شامل: رصد و پایش، تهدیدات و حوادث شیمیایی، تشخیص و اعلام وضعیت، محدود سازی منطقه آلوده، رفع آلودگی، امداد و نجات، درمان مصدومین،

پاکسازی منطقه آلوده، بازیابی، آموزش، تمرین، ارتقاء آمادگی، کاهش آسیب پذیری ها، مصنون سازی زیرساخت های شیمیایی و مدیریت بحران حوادث شیمیایی کشور در برابر هرگونه تهدید و حادثه متصرور، پدافند شیمیایی اطلاق می گردد.

❖ **پدافند کالبدی:** به مجموعه ای از اقدامات فنی و مهندسی که بمنظور ارتقای پایداری، کاهش اسیب پذیری و تداوم خدمات ضروری دارائی های فیزیکی مراکز نقل انجام می شود، اطلاق می گردد

❖ **پدافند الکترونیک:** به مجموعه ای از اقدامات پدافند غیرعامل در حوزه الکترونیک اطلاق می گردد که به کارگیری آنها به مصنونیت، استفاده پایدار و مداوم و تسهیل مدیریت بحران در این حوزه از سرمایه های الکترونیک کشور در برابر تهدیدات این حوزه می انجامد.

❖ **پدافند اقتصادی:** دفاع با ابزارهای اقتصادی و به تعییر دیگر، پدافند اقتصادی به مجموعه اقدامات کشور به منظور مقابله با تهاجمات اقتصادی دشمن اطلاق می گردد.

❖ **پدافند مردم محور:** به مجموعه اقدامات و تدابیر در حوزه مردم و زیرساخت های خدمات رسانی و تأمین نیازهای اساسی مردم باهدف صيانات و حفاظت از جان و مال مردم، ارتقاء استانه تحمل مردم در شرایط اضطراری بحران ناشی از جنگ، پایداری و استمرار تأمین نیازمندی های ضروری آنها، اطمینان بخشی، آرامش بخشی و افزایش همگرانی مردم و حاکمیت اطلاق می گردد.

### ۳- تاریخچه پدافند غیرعامل در کشور :

الف) قبل از انقلاب اسلامی :

در بهمن ماه سال ۱۳۳۵ نهادی تحت عنوان "سازمان دفاع غیر نظامی" با ۳ معاونت (فنی، عملیات و آموزش، اداری و مالی) و ۵ مدیریت کل و یک مرکز

مقابله با حریق، پس از تصویب مجلس شورای ملی در تشکیلات نخست وزیری وقت شکل گرفت و سازماندهی گردید. تهدیدات فراروی سازمان دفاع غیر نظامی یاد شده، شامل تهدیدات طبیعی و تهدیدات خارجی (نظامی) بوده و مأموریت سازمان مذکور شامل موارد زیر تعریف و تعیین گردیده بود:

- هدایت، کنترل و پشتیانی مردم حین حوادث و بلایای طبیعی.
- کمک، امداد و نجات مصدومین.
- کاهش آسیب‌پذیری‌های کشور در برابر تهدیدات خارجی.

در ۱۸ بهمن ۱۳۳۷ سازمان یاد شده از تشکیلات نخست وزیری جدا گردید و به وزارت کشور ملحق شد.

#### الف) بعد از انقلاب اسلامی:

✿ احساس نیاز تشکیل سازمان پدافند غیرعامل در بعد از انقلاب اسلامی، به صورت مکرر در کشور حس شده بود. در دوران دفاع مقدس، چنان مرکزی وجود نداشت و فقدان آن به صورت جدی احساس می‌شد و بعد از اتمام جنگ نیز تصور می‌گردید که بازدارندگی حاصل از دفاع مقدس می‌تواند تا مدت‌ها کشور را از تهدیدات دشمن مصون نگاه دارد. یکی از اشکالات دیگر این بود که رویکردهای لازم در حوزه پدافند غیرعامل بر اساس رویکرد سنتی استوار بود و به استمرار و تنوع و طیف تهدیدات جدید دشمن توجه اساسی مبذول نمی‌گردید. بعد از اجرای چند برنامه میان مدت پنجساله توسعه کشور، مشخص گردید که برنامه‌های توسعه، نیازمند یک سری ملاحظات و اقدامات دفاعی ایمن‌ساز پایدار در مقابل تهدیدات فراروی می‌باشد. لذا با تغییر شکل شیوه‌های تهدید، مسئولان کشور به این نتیجه رسیدند که یک ساختار سازمانی لازم است تا این موضوعات را برای پیش‌بینی و مدنظر قرار گرفتن آن در برنامه‌های توسعه و پیشرفت، سازماندهی، هدایت و راهبری نمایند.

بعد از پیروزی انقلاب اسلامی، سازمان مذکور برابر لایحه شورای انقلاب اسلامی در سال ۱۳۵۹ به سازمان بسیج ملی واگذار گردید که به نتیجه مطلوب نرسید. فرآیند تغییرات حوزه مسئولیتی بعد از سال ۱۳۵۹ تا قبل از تشکیل سازمان پدافند غیرعامل در سال ۱۳۸۲ به قرار زیر بوده است:

- محول شدن ماموریت به مدیریت برنامه ریزی دولت؛
- واگذار شدن مسئولیت به قرارگاه پدافند هوایی خاتم الانبیاء(ص).

پس از تاخیر ۲۳ ساله، وجود خلاء ساختاری از سال ۱۳۵۹ الی سال ۱۳۸۲ حاصل از فرازو نشیب های یاد شده و مواجه شدن با سعی و خطاهای مکرر به دلایل عدیده، نهایتاً با شکل گیری کمیته دائمی پدافند غیرعامل در ستاد کل نیروهای مسلح، حوزه مسئولیتی یاد شده مشخص و سازمان پدافند غیرعامل کشور در هشتم آبان ماه سال ۱۳۸۲ براساس فرمان مقام معظم رهبری (مدظله العالی) تشکیل و با سازماندهی آن یکی از خلاء های عمدۀ اساسی در ساختار دفاعی کشور مرتفع گردید.

مفاهیم ساختاری  
پدافند غیرعامل



## ❖ مفاهیم ساختاری پدافند غیرعامل :

انجام اقدامات پدافند غیرعامل برابر قوانین مصوب، شامل کلیه مراکز و زیرساخت‌های حیاتی، حساس و مهم (احداث شده و در حال بهره برداری، در حال احداث و توسعه آتی) می‌باشد که باید با اتخاذ تدابیر و برنامه‌ریزی‌های لازم کوتاه، میان و بلند مدت توسط دستگاه‌های اجرائی، سازمان‌ها، نهادها و مراکز مربوط براساس سیاست‌گذاری، هدایت، راهبری و کنترل و نظارت سازمان پدافند غیرعامل کشور انجام پذیرد.

### الف) اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور

اساسنامه سازمان، طی گردشکار مورخ ۹۲/۱۱/۲۹ از سوی ستاد کل نیروهای مسلح حضور مقام معظم رهبری (مدظله العالی) تقدیم و معظم له آنرا جهت اقدام، مورد تایید و تصویب قرار دادند.

اساسنامه یاد شده شامل ۲۲ ماده بوده که در ابتدای ماده (۱)، جایگاه و شخصیت حقوقی سازمان را بدین مضمون مشخص نموده است که سازمان پدافند غیرعامل نهادی حاکمیتی در دو حوزه لشکری و کشوری است؛ یعنی ساز و کار سازمانی و

ساختاری آن در موضوع تهدید شناسی و رصد و پایش تهدیدات در بخش لشکری زیر نظر ستاد کل نیروهای مسلح است و در بخش اقدام در دستگاههای اجرائی قرار دارد و از این منظر، کشوری محسوب می‌شود.

سازمان پدافند غیرعامل به لحاظ جایگاه، هم تراز وزارت‌خانه در بخش کشوری و هم سطح نیرو در بخش لشکری است. جایگاه رئیس سازمان همتراز با وزیر و فرمانده نیروهای نظامی است و می‌تواند در این دو بخش و با این چارچوب فعالیت نماید. و در واقع می‌توان گفت که این اساسنامه همه حوزه‌های اصلی کشور را به شرح ذیل پوشش می‌هد:

#### • حوزه کشوری شامل کلیه دستگاههای اجرائی شامل وزارت‌خانه‌ها و شرکت‌های دولتی

• حوزه لشکری شامل کلیه بخش‌های نظامی، انتظامی و دفاعی.

• نهادهای عمومی غیر دولتی، مردم نهاد، شرکت‌های خصوصی و نیز زیرساخت‌هایی که برابر اصل (۴۴) قانون اساسی به بخش خصوصی واگذار شده‌اند.

#### ❖ اساسنامه در سه لایه و ظایف پدافند غیرعامل در کشور را تقسیم

بندی نموده است :

(۱) در لایه اول، وظایفی برای خود سازمان پیش بینی شده که سازمان به عنوان یک نهاد سیاست‌گذار، برنامه ریز، هدایت کننده و راهبر، نظارت کننده و مجری در بعضی پروژه‌های خاص موضوعات پدافند غیرعامل را در سطح کشور سیاست‌گذاری، برنامه ریزی و هدایت می‌کند و در واقع مسئولیت راهبردی کلان پدافند غیرعامل را در کشور به عهده دارد.

(۲) لایه دومی که در ماده (۱۱) اساسنامه و به صورت مشخص به آن پرداخته، مسئولیت پدافند غیرعامل در دستگاه‌های اجرائی است که به عهده رئیس دستگاه می‌باشد و می‌تواند قائم مقام یا یکی از معاونین خود را با اختیارات کافی به سازمان پدافند غیرعامل برای انجام اقدامات پدافند غیرعامل معرفی نماید.

(۳) لایه سوم، استان‌ها هستند. استانداران مسئولیت پدافند غیرعامل در استان مربوطه را بر عهده دارند و اقدامات پدافند غیرعامل را باید در استان، انجام دهند.

موضوعات پدافند غیرعامل در سه لایه یاد شده به صورت سلسله مراتبی انجام و همه حوزه‌های اصلی کشور را پوشش می‌دهد. یکی از نکات پراهمیت این است که همه در دستگاه‌های اجرایی و استان‌ها، مسئول پدافند غیرعامل در حوزه مربوطه هستند و می‌باید آن را با جدیت دنبال نمایند؛ به شکلی که بتوان تهدیدات فراروی کشور را در هر بخش و در هر حوزه‌ای، مطالعه، پایش و رصد نموده و با کاهش آسیب پذیری‌های موجود، و ایمن سازی، موجب تداوم فعالیت‌های ضروری در شرایط وقوع بحران گردید.

## • در ماده (۷) اساسنامه، ارکان سازمان را بدين صورت معرفی نموده است، ارکان سازمان عبارتند از:

(الف) کمیته دائمی (شورای عالی)

(ب) رئیس سازمان

(ج) کمیته پدافند غیرعامل دستگاه‌ای اجرائی و استان‌های کشور برابر ماده (۸) اساسنامه، کمیته دائمی متشکل از رئیس ستادکل نیروهای مسلح به عنوان رئیس، رئیس سازمان پدافند غیرعامل به عنوان دبیر و حضور وزرای کشور، دفاع و معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری و رئیس کمیته امنیت ملی مجلس شورای اسلامی و یکی از معاونین ستاد کل نیروهای مسلح

تشکیل می شود و مصوبات آن با ابلاغ دبیر کمیته دائمی در کلیه دستگاه های اجرائی، همانند دستور رئیس جمهور، لازم الاجرا است. مصوبات کمیته دائمی شامل اسناد راهبردی، آین نامه ها، دستورالعمل ها، مقررات، طرح های ذی ربط پدافند غیرعامل در دو حوزه کشوری و لشکری می باشد که با رویکرد هدایت متمرکز، موجب ایجاد یکنواختی، همسان سازی، وحدت رویه، همگرائی و هم افزایی در امور پدافند غیرعامل می گردد.

## ✿ مصوبات کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور :

✿ (قبل از تصویب اساسنامه سازمان پدافند غیر عامل کشور)

- (۱) اهداف عملیه، الزامات، اقدامات و سیاست های اجرایی، سیاست های کلی نظام - ۱۳۹۰/۱۷/۱۹
- (۲) قرارگاه پدافند پرتویی کشور (رافع) - ۱۳۹۰/۱۱/۱۹
- (۳) دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان ها
- (۴) دستورالعمل تأمین برق اضطراری مراکز حیاتی، حساس، مهم و ضروری - ۱۳۹۰/۱۱/۱۹
- (۵) قرارگاه پدافند زیستی (شفا) - ۱۳۹۱/۰۴/۲۰
- (۶) سند راهبردی پدافند زیستی کشور حوزه انسان - ۱۳۹۲/۰۸/۰۵
- (۷) کلیات نظام فنی و اجرایی پدافند غیرعامل ۱۳۹۱/۰۷/۰۴ - ۱۳۹۱/۰۷/۰۴
- (۸) قرارگاه پدافند سایبری کشور - ۱۳۹۱/۰۹/۱۲
- (۹) سند آین نامه اجرایی سیاست های کلی نظام در حوزه سامانه های سایبری - ۱۳۹۲/۰۴/۰۵
- (۱۰) سند آین نامه اجرایی سیاست های کلی نظام در حوزه پدافند زیستی کشور - ۱۳۹۲/۰۵/۱۶
- (۱۱) سند راهبردی پدافند زیستی کشور - ۱۳۹۲/۰۵/۲۳
- (۱۲) سند راهبردی پدافند پرتوی کشور - ۱۳۹۳/۰۸/۲۷
- (۱۳) سند راهبردی پدافند شیمیایی کشور - ۱۳۹۳/۰۸/۲۷
- (۱۴) سند راهبردی سازمان پدافند غیرعامل کشور - ۱۳۹۲-۱۳۹۶

## ﴿بعد از تصویب اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور﴾

- (۱) آین‌نامه‌ی داخلی کمیته‌ی دائمی پدافند غیرعامل کشور ۱۳۹۳/۱۲/۱۷
- (۲) دستورالعمل اجرایی پاش تهدیدات زیستی، پرتوی و شیمیایی وارتقای آمادگی در مناطق دارای زیرساخت‌های هسته‌ای ۱۳۹۴/۰۳/۱۰
- (۳) سندراهبردی پدافند سایبری کشور ۱۳۹۴/۰۳/۲۱
- (۴) آین‌نامه‌ی حمایت از تولیدکنندگان محصولات بومی و نحوه‌ی استفاده از تجهیزات سایبری بومی در زیرساخت‌های حیاتی و حساس کشور ۱۳۹۴/۰۴/۱۵
- (۵) دستورالعمل اجرایی بند(ع) تبصره‌ی (۳) ماده واحد قانون بودجه ۱۳۹۴ کل کشور - ۱۳۹۴/۰۴/۱۵
- (۶) دستورالعمل اجرایی ساختار، شرح وظایف و تشکیلات تقسیلی واحد سازمانی پدافند غیرعامل در دستگاه‌های اجرایی ۱۳۹۴/۰۵/۱۲
- (۷) احکام پدافند غیرعامل در برنامه‌ی پنج ساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران - ۱۰/۰۶/۱۳۹۴
- (۸) دستورالعمل تشکیل قرارگاه پدافند غیرعامل تهران - ۱۳۹۴/۰۸/۲۴
- (۹) دستورالعمل نحوه استفاده از تلفن همراه هوشمند در مراکز و مشاغل حیاتی و حساس - ۱۴/۱۱/۱۳۹۴
- (۱۰) آین‌نامه اجرایی نحوه تبادل داده‌ها و اطلاعات موردنیاز مرتبط با سامانه‌ی فرماندهی و واپیش سازمان با دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی - ۱۴/۱۱/۱۳۹۴
- (۱۱) سندراهبردی پدافند غیرعامل الکترونیک کشور - ۱۴/۰۲/۲۸
- (۱۲) مقررات تأمین منابع و اعتبارات پدافند غیرعامل - ۱۴/۰۴/۰۳
- (۱۳) دستورالعمل دفاع حقوقی در برابر تجاوزات سایبری - ۱۴/۰۶/۰۷
- (۱۴) سندراهبردی پدافند غیرعامل منابع و ذخایر زنتیکی کشور - ۱۱/۰۱/۱۳۹۶
- (۱۵) آین‌نامه اجرایی پدافند غیرعامل مرزبانی زیستی - ۱۷/۱۱/۱۳۹۶
- (۱۶) بازنگری سیاست‌های کلی پدافند غیرعامل نظام - ۲۴/۰۴/۱۳۹۷
- (۱۷) آین‌نامه اجرایی ماده ۵۸ قانون احکام دائمی و بند(پ) ماده ۱۰۶ و ماده ۱۰۹ قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه کشور - ۰۷/۰۷/۱۳۹۷

- (۱۸) طرح ملی مقابله با حوادث و تهدیدات هسته‌ای و پرتوی - ۱۳۹۷/۰۸/۰۷
- (۱۹) آینه‌نامه صیانت و حفاظت از اطلاعات، اسناد و مدارک پدافند غیرعامل طرح‌ها و پروژهای زیرساخت‌ها، مراکز و تأسیسات حیاتی، حساس و مهم - ۱۳۹۸/۰۱/۲۴
- (۲۰) سند راهبردی پدافند غیرعامل حوزه فضایی کشور - ۱۳۹۸/۰۵/۱۲
- (۲۱) نظام عملیاتی پدافند سایبری کشور - ۱۳۹۸/۰۶/۱۲
- (۲۲) سند راهبردی پدافند غیرعامل شهری - ۱۳۹۸/۰۹/۲۴
- (۲۳) نظام عملیاتی پدافند مردم محور (صیانت و حفاظت از مردم در شرایط اضطراری و بحران ناشی از تهدید و جنگ) - ۱۳۹۹/۰۳/۲۵

## ب) ارکان ستادی سازمان پدافند غیرعامل کشور

ارکان ستادی سازمان در راستای سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی، هدایت، راهبری و نظارت در جهت اجرایی نمودن امور در سه لایه (درون سازمانی، دستگاه‌های اجرائی و استان‌ها) براساس ماهیت کاری و مسئولیتی، شامل معاونت‌ها، قرارگاه‌ها و سایر حوزه‌های ساختاری نامبرده زیر می‌باشد که برابر تدبیر و خط مشی‌ها و سیاست‌ها و راهبری رئیس سازمان، انجام وظیفه می‌نمایند، جانشین و معاون هماهنگ کننده در حوزه ریاست سازمان قرار دارند.

### ﴿ معاونت‌های دستگاهی ﴾

۱- معاونت امور زیربنایی

۲- معاونت امور انرژی

۳- معاونت امور صنایع، تجارت و صنایع دفاعی

۴- معاونت امور بسیج و امور استان‌ها

۵- معاونت امور سلامت

۶- معاونت امور شهری و تهران

۷- معاونت امور ارتباطات و الکترونیک و فناوری اطلاعات (فاؤ)

## ❖ معاونت‌های موضوعی

- ۱- معاونت طرح و برنامه و بودجه
- ۲- معاونت طرح ریزی و نظارت فنی
- ۳- معاونت اطلاعات و عملیات
- ۴- معاونت آموزش و پژوهش
- ۵- معاونت توسعه فرهنگی

## ❖ قرارگاه‌های عملیاتی تخصصی

- ۱- قرارگاه پدافند سایبری
- ۲- قرارگاه پدافند زیستی
- ۳- قرارگاه پدافند شیمیابی
- ۴- قرارگاه پدافند پرتوی
- ۵- قرارگاه پدافند الکترونیک

## ❖ قرارگاه‌های بنیادین (غیر عملیاتی)

- ۱- قرارگاه پدافند کالبدی
- ۲- قرارگاه پدافند اقتصادی
- ۳- قرارگاه پدافند مردم محور
- ۴- قرارگاه اقلیم و جو

## ❖ مراکز مطالعاتی و اجرایی

- ۱- مرکز مطالعات راهبردی فنی و مهندسی
- ۲- مرکز پژوهش‌های راهبردی پدافند غیرعامل
- ۳- مرکز آفرینش‌های هنری فاطر
- ۴- مرکز پایش و کنترل

۲۲

## سایر ارکان ستادی:

- ۱- دبیر خانه کمیته دائمی
- ۲- دفتر حقوقی و بازرگانی

- ۳- مدیریت منابع انسانی؛ پشتیبانی و تامین
- ۴- حفاظت و اطلاعات
- ۵- عقیدتی و سیاسی
- ۶- مدیریت مالی و ذیحسابی
- ۷- حوزه مشاورین
- ۸- روابط عمومی و بین الملل
- ۹- دفتر حوزه‌یاست
- ۱۰- دیرخانه مرکزی

## ج) عضویت سازمان در شوراهای عالی کشور

مجلس شورای اسلامی، در جلسه علنی چهارشنبه مورخ بیست و چهارم آبان ماه سال ۹۶، عضویت سازمان را با اکثریت آراء در شوراهای عالی نامبرده زیر تصویب نمود:

- (۱) شورای عالی عتف (علوم، تحقیقات و فناوری)
- (۲) شورای عالی آمایش سرزمین
- (۳) شورای عالی سلامت و امنیت غذائی
- (۴) شورای عالی شهرسازی و معماری ایران
- (۵) شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور
- (۶) شورای عالی فضای مجازی

برابر مصوبه یاد شده، رئیس سازمان در راستای مأموریت ذاتی خود در جهت برقراری، تعامل نزدیک با دستگاه‌های اجرائی کشور و اعمال سیاست‌ها و تدبیر مقام معظم رهبری (مدظله العالی) در حوزه پدافند غیرعامل، عضو شوراهای عالی نامبرده می‌باشد.

در این خصوص ریاست محترم جمهوری، مراتب عضویت سازمان پدافند غیرعامل در شوراهای نامبرده را بر اساس مصوبه مجلس شورای اسلامی و تأییدیه شورای نگهبان در مورخ هفتم آذر ماه ۹۶ به وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح ابلاغ نموده است.

شرحی بر  
زیرساخت ها



## ❖ شرحی بر زیرساخت‌ها :

### ۱- شرح کلی:

واژه زیرساخت (INFRASTRUCTURE) از سال ۱۸۷۵ میلادی در فرانسه و بعد از آن در انگلیس از سال ۱۸۸۷ میلادی مورد استفاده قرار گرفته است، این واژه از زبان فرانسه اقتباس گردیده است که ترکیبی از دو واژه متصل به هم می‌باشد، پیشوند آن (INFRA) به معنای «زیر» و یا «مادون» می‌باشد، زیرا در آن مقطع زمانی قسمت عمده‌ای از زیرساخت‌ها مانند (سیستم‌های انتقال آب، گاز، نفت، انرژی، فاضلاب شهری و ...) در زیر زمین قرار داشتند. واژه بعد از پیشوند (STRUCTURE) به معنی سازه، ساختمان، بناء، ساختار، می‌باشد.

زیرساخت‌های حیاتی به عنوان بنیان‌های اصلی و چارچوب‌های نیازهای محوری هر جامعه و اداره کشور به شمار می‌آیند و در برگیرنده تمامی تأسیسات، خدمات، تسهیلات مورد نیاز آن جامعه است و کارکرد پیوسته و مطمئن زیرساخت‌های حیاتی و حساس، نقش کلیدی در تأمین رفاه اجتماعی، توسعه اقتصادی و امنیت ملی برای کشورها را دارد، بطور کلی زیرساخت‌ها به نوعی مراکز ثقل<sup>۱</sup> یک کشور محسوب می‌گردد و در مجموعه محور و منشاء تمامی تحرکات، فعالیت‌ها و قدرت یک کشور هستند که در صورت اختلال یا تخریب هریک، پیکره و کالبد کشور مورد تهاجم فلوج می‌گردد و اداره کشور با سختی و مشکلات جدی مواجه می‌گردد. امروزه حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی (CIP)<sup>(۲)</sup> به صورت یک شاخه علمی در آمده و از جمله اهداف کلیدی تأمین و افزایش ایمنی، امنیت و تاب آوری از طریق تقویت توانمندی حفاظت از سرمایه‌های ملی به منظور جلوگیری، بازدارندگی، خشی سازی و یا کاهش اثر تهدیدات انسان ساخت می‌باشد. موضوع (CIP) و حفاظت از زیرساخت‌ها در برابر تهدیدات انسان ساخت به طور گسترده پس از حمله ۱۱ سپتامبر ۲۰۰۱ میلادی مصادف با ۲۰ شهریور ۱۳۸۰ در کشور آمریکا و دنیا مطرح گردید. در سازمان پدافند غیرعامل کشور نیز موضوع حائز اهمیت حفاظت از زیرساخت‌های حیاتی، مطرح و بعنوان یکی از موضوعات اساسی و محوری مصون سازی زیرساخت حیاتی و حساس کشور همواره مورد توجه خاص و محوری قرار گرفته است.



شکل شماره ۱ - نمونه هایی از زیر ساختها

## ۲- مفاهیم زیرساختی :

### ✿ زیرساخت:

زیرساخت به هر آن چیزی اطلاق می شود که یک جامعه مدرن به آن نیازمند است و بدون آن، شکل عادی زندگی و اداره مردم بهم می ریزد؛ از قبیل تجهیزات و تأسیسات انتقال نیرو، تجهیزات ارتباطی و مخابراتی، نیروگاه، پالایشگاه، بیمارستان، بانک‌ها، فرودگاه‌ها، بزرگراه‌ها، پل‌ها، بنادر، اسکله، سد، شبکه حمل و نقل ریلی، جاده‌ای، مراکز تولید مواد غذایی و دارویی و انبارهای ذخیره آنها، خطوط انتقال گاز و سوخت و آب و ...

### ✿ زیرساخت‌های سیستمی

به زیرساخت‌هایی اطلاق می گردد که بر حسب اهمیت، چند زیرساخت دیگر را کنترل می کند و زمانی که آسیب می بیند، زیرساخت‌هایی وابسته به آن نیز دچار آسیب می شود.

## ﴿ زیرساخت حیاتی

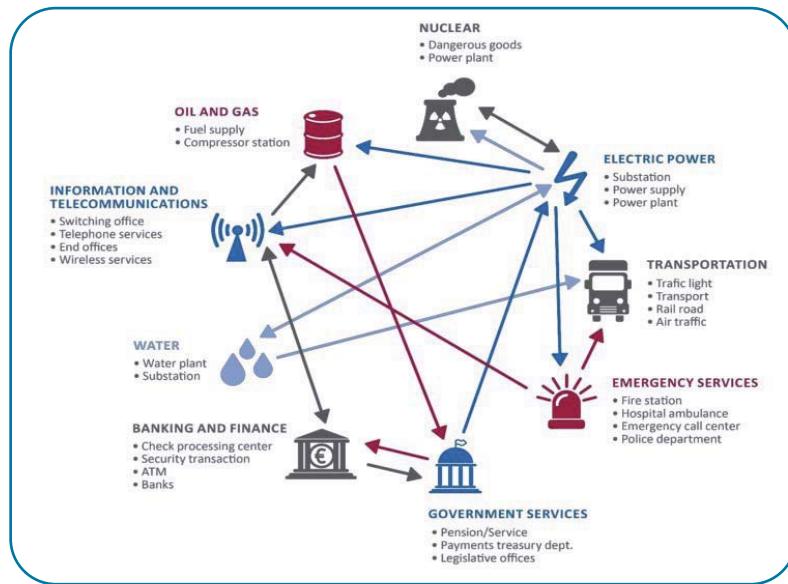
زیرساختی حیاتی است که در صورت اختلال یا تخریب آن، مولفه‌های امنیت ملی را تحت تاثیر قرارداده و امنیت ملی کشور را به خطر اندازد.

## ﴿ اندرکنش ووابستگی متقابل

اندرکشن، یک ارتباط دو سوی بین دو زیرساخت است که بواسطه آن چگونگی عملکرد هر کدام از دو زیرساخت، تحت تاثیر زیرساخت دیگر است. به عبارت دیگر اگر هر کدام از زیرساخت‌ها وابسته به دیگری باشند دو زیرساخت وابستگی متقابل دارند.

## ﴿ تخریب آبشاری

منظور از تخریب آبشاری در شبکه زیرساخت‌ها، اختلال در عملکرد سایر زیرساخت‌ها در نتیجه خرابی یا اختلال در عملکرد یک زیرساخت است. دامنه‌این آسیب می‌تواند در لایه‌های مختلف زیرساختی منتشر شده و در بخش‌های مختلف موجب توقف یا اختلال در عملکرد شود. آنچه در یک زیرساخت اتفاق می‌افتد می‌تواند به صورت مستقیم یا غیرمستقیم زیرساخت‌های دیگر و مناطق جغرافیایی وسیع تر تحت تاثیر قرارداده و امواج و پیامدهایی را در سراسر ابعاد مختلف کشور (اقتصادی، امنیتی و...) منتشر کند.



شکل شماره ۲- اندر کنش و وابستگی متقابل زیر ساخت ها

### ۳- رویکردهای تقسیم بندی زیرساخت ها

چند وجهی بودن زیرساخت ها به گونه ای است که تقسیم بندی های مشروح زیر در آن وجود دارد:

#### الف) حوزه

شامل حوزه های کلان زیرساخت ها می باشد، برای مثال حوزه های انرژی، ارتباطات، حمل و نقل، بهداشت و درمان، سیاسی اداری، اقتصاد، غذا، شیمیایی، دفاعی امنیتی و ...

#### ب) زیرساخت

شامل مجموعه فرآیند ها و زیرساخت های فیزیکی و انسانی که وظیفه تولید یک محصول خاص را بر عهده دارند؛ برای مثال بخش برق شامل زیرساخت های نیروگاه، دیسپچینگ، پست های برق و شبکه توزیع و فیدرها می باشد و یا

بخش حمل و نقل و شبکه های موصلاتی (جاده ای، ریلی، هوایی و آبی) شامل زیرساخت های بزرگراه ها، آزادراه ها، پل، تونل، پایانه های مسافرتی، ایستگاه های راه آهن و خطوط ریلی، فرودگاه ها و هواشناسی، بنادر و اسکله ها می گردد.

## ۴- مولفه های میزان حیاتی بودن زیرساخت

بطور کلی دارانی جرئی از زیرساخت و زیرساخت قسمتی از آن بخش مربوطه و آن بخش نیز جزئی از آن زیرمجموعه و حوزه کلان محسوب می گردد. در صورتی که زیرساخت معادل دارانی در نظر گرفته شود، بر اساس شش مولفه زیر، میزان حیاتی بودن زیرساخت تعیین می گردد:

**(الف) اهمیت:** شامل پنج سطح ویژه، حیاتی، حساس، مهم و قابل حفاظت است.

علت سطح بندی زیرساخت ها، مشخص نبودن زمان تهدید، تعدد قابل توجه زیرساخت ها و محدودیت های اعتباری می باشد. اقدامات پدافند غیرعامل به دلایل یاد شده ابتدا می باید در زیرساخت های ویژه و حیاتی و سپس در زیرساخت های حساس و مهم و قابل حفاظت اعمال گردد. توضیح اینکه انتخاب اهداف و دارانی ها توسط دشمن بر اساس سطح اهمیت آن هدف است. برای مثال حملات هوایی دشمن در مقطع دفاع مقدس به پایانه نفتی خارک، به علت اهمیت بالای آن در مدت ۸ سال (۲۸۸۸ روز)، دوهزار و هشتصد بار مورد حمله هوایی و موشکی دشمن قرار گرفت. سطح بندی میزان اهمیت اهداف در حملات سایبری و سایر تهدیدات انسان ساخت نیز صادق و جاری و مورد توجه دشمن می باشد.

**(ب) ماهیت:** جنس زیرساخت را تعیین می کند که شامل ۵ دسته (فیزیکی، انسانی، سایبری، غیرفیزیکی یا معنوی، ترکیبی) می باشد.

**(ج) هوشمند یا غیر هوشمند بودن:** یعنی هوش از هر نوع آن در زیرساخت وجود دارد یا ندارد، برای مثال ماهیت خانه، شهر و کارخانه در صورت هوشمند بودن یا غیر هوشمند بودن آنها تغییر می کند.

د) سیستمی یا سلولی بودن، یعنی ممکن است دارایی مشکل از یک سیستم باشد؛ مثل سیستم چرخه تولید آب، یا یک سلول باشد؛ مثل یک مخزن آب. در حالت سیستمی باید دید که زیرساخت در کجای سیستم قرار می‌گیرد، (در مرکز سیستم CORE) و یا دامنه سیستم)، اگر در مرکز سیستم باشد، اهمیت بیشتری پیدا نموده و اگر در کنار و حاشیه سیستم باشد دارای اهمیت کمتری خواهد بود.

ه) قابلیت تولید خطر، یعنی ممکن است کارکرد یک دارایی، اهمیت کمی داشته باشد، ولی خطر بالایی هم داشته باشد. برای مثال اهمیت کارکرد یک زیرساخت ۲۰ درصد بوده، ولی دارای قابلیت خطر ۹۰ درصدی باشد مانند یک مرکز هسته‌ای، یک مرکز شیمیایی، یک انبار نگهداری نیترات آمونیوم، یک مرکز تصفیه آب توسط گاز کلر، زیرا چنانچه گاز کلر تصفیه خانه نشت کند، موجب به مخاطره افتادن جان مجموعه‌ای از شهروندان شود.

و) نوع کارکرد: به عنوان مثال وقتی صحبت از زیرساخت آب است، کارکرد از نوع تأمین آب مورد نظر است. در این حالت چنانچه دشمن در استراتژی خود قصد حذف آب را داشته باشد، در چرخه زیرساخت آب به دنبال این خواهد بود که کدام دارایی نقش کلیدی در تأمین آب را دارد و آنرا حذف می‌کند. توضیح اینکه در تعیین میزان اهمیت کارکرد یک زیرساخت از شاخص‌ها و معیارهایی نظیر، قابلیت دسترسی<sup>۱</sup>، قابلیت ترمیم پذیری<sup>۲</sup>، قابلیت جایگزینی<sup>۳</sup>، قابلیت شناسائی<sup>۴</sup>، میزان آسیب پذیری<sup>۵</sup>، میزان تاثیر<sup>۶</sup>، ارزش ریالی<sup>۷</sup> و ... استفاده می‌گردد.

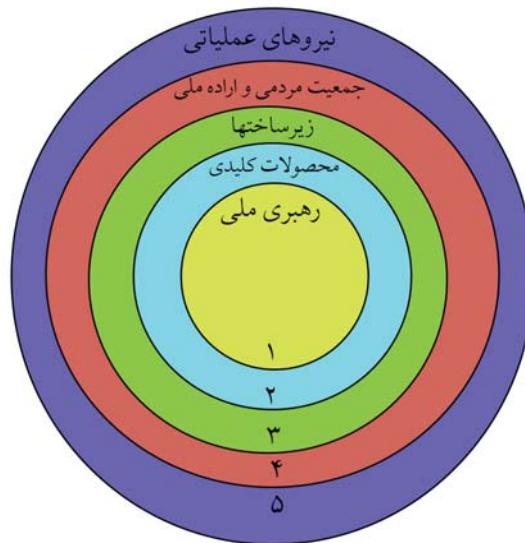
## ۵- دسته بندی‌های زیرساخت‌ها در تئوری پنج حلقه واردن:

صاحب نظران بر جسته نظامی و سیاسی امریکایی، پس از تحمل شکست تاریخی در جنگ ویتنام، مطالعات و تحقیقات گستردۀ ای در جهت بررسی علل شکست امریکا در جنگ مذکور، به منظور دستیابی به راهبرد و شیوه‌های موثرتر جنگ هوایی انجام دادند. مطالعات مذکور توسط سرهنگ مايكل واردن انجام گرفت و تئوری خود را طی جلسه‌ای در دهم اوت ۱۹۹۱ میلادی، همزمان با شروع جنگ اول خلیج فارس با سمت مشاور نظامی امنیت ملی امریکا تحت عنوان "تئوری پنج حلقه واردن" ارائه داد. نتیجه مطالعات و بررسی‌های تحقیقاتی انجام شده توسط وی این بود که مهم ترین علت شکست امریکا در جنگ ویتنام، بمباران کور مجموعه‌ای از اهداف فاقد اهمیت و یا کم اهمیت و صرف هزینه‌های کلان و زمان طولانی در بمباران‌های هوایی و عملیات زمینی در انهدام و تخریب آن‌ها بوده است. در تئوری پنج حلقه واردن که تحت عنوان "استراتژی انهدام مراکز ثقل" مورد پذیرش امنیت ملی امریکا قرار گرفت. رویکرد آقای واردن این بود که به جای بمباران کور اهداف فاقد ارزش باید اهداف ناب، حیاتی و حساس و ارزشمند انتخاب گردیده تا در کمترین زمان، در اثر فلوج سازی زیرساخت‌های عمدۀ کشور مورد تهاجم، زمینه شکست کشور مورد نظر و تحمیل خواسته‌های امریکا به آن کشور فراهم شود.

نظریه واردن از سال ۱۹۹۱ دقیقاً مورد استفاده فرماندهان عملیاتی امریکا و متحدین در جنگ‌های ۴۳ روزه سال ۱۹۹۱ میلادی (جنگ اول خلیج فارس)، مناقشه کوزوو (جنگ ۷۹ روزه سال ۱۹۹۱ میلادی ناتو علیه یوگوسلاوی)، جنگ سال ۲۰۰۳ میلادی امریکا و انگلیس علیه عراق، جنگ ۳۳ روزه سال ۲۰۰۳ میلادی علیه لبنان و سایر جنگ‌های

نظامی عمدۀ قرار گرفت و کماکان به عنوان یک نظریه جامع در جنگ‌های سخت نظامی عصر حاضر مورد استفاده قرار می‌گیرد.

در تئوری مذکور مراکز ثقل یک کشور شامل ۵ حلقه (دوایر متحده مرکزی) هستند که در مجموع ساختارهای اصلی قدرت و اداره یک کشور محسوب می‌گردند. در این تئوری مراکز ثقل و حوزه‌های کلان زیرساختی همانند اعضای یک بدن محسوب می‌گردند.



ردیف	حلقه‌ها	معادل انگلیسی	اعضا بدن
۱	حلقه اول - رهبری ملی	Leadership	سیستم عصبی
۲	حلقه دوم - محصولات کلیدی	Key production	سیستم‌هاضمه و گردش خون
۳	حلقه سوم - زیرساخت‌های موصلاتی	Infrastructure	اندام حرکتی (دست‌ها، پاها و ماهیچه‌ها)
۴	حلقه چهارم - جمعیت مردمی و اراده ملی	Population & people wills	سیستم روحی و روانی
۵	حلقه پنجم - نیروهای عملیات	Field forces	گلبلوں‌های سفید

شکل شماره (۳) جدول مقایسه‌ای اندام بدن با زیرساخت‌ها

انجام اقدامات پدافند غیرعامل برابر قوانین مصوب، شامل کلیه مراکز و برای مثال، حلقه دوم واردن با محوریت محصولات کلیدی از قبیل (پالایشگاه‌ها، نیروگاه‌ها، سدها، اباره‌های عمدۀ مواد غذایی و دارویی، صنایع سنگین و...) در مقایسه با اندام ارگانیک بدن، همانند سیستم هاضمه و گردش خون انسان است و همان طوریکه انسان بدون آب و غذا قادر به ادامه حیات خود نمی‌باشد، یک حکومت نیز بدون داشتن محصولات کلیدی یاد شده قادر به اداره کشور نمی‌باشد و یا در حلقه سوم واردن، شبکه‌های موصلاتی و حمل و نقل از قبیل (فروودگاه‌ها، راه آهن، جاده‌ها و اتوبان‌ها، پل‌ها، پایانه‌های مسافرتی، بنادر) همانند اندام حرکتی انسان (دست و پا و ماهیچه) می‌باشند. همانطوری که انسان بدون دست و پا و ماهیچه، فلنج محسوب شده و قادر به حرکت نمی‌باشد، یک کشور هم بدون داشتن شبکه‌های موصلاتی حمل و نقل قادر به تحرک، نقل و انتقال و جابجایی محصولات، مردم و نیروهای نظامی را از مبدأ تا مقصد نخواهد داشت. در حلقه چهارم واردن که جمعیت مردمی و اراده ملی می‌باشد به مثابه روح و روان یک انسان محسوب می‌گردد. در این حلقه کشور مهاجم، با انواع و اقسام عملیات روانی و تبلیغات موجب سلب اعتماد مردم و جدا سازی آن‌ها از نظام می‌گردد.

برای مثال، امریکایی‌ها در جنگ دوم خلیج فارس به موازات تهاجمات سخت نظامی بالغ بر چهل میلیون اعلامیه کاغذی (leaflets) توسط بالگرد بر روی سر مردم و نیروهای نظامی برای تخریب روحیه و تسليم زود هنگام آن‌ها ریختند.

- جنگ نرم با مدرن شدن فناوری‌ها و استفاده گسترده از شبکه‌های اجتماعی و فضای مجازی توسعه و ارتقاء یافته است که نمود آن در جنگ شناختی، ایجاد بی اعتمادی و نارضایتی، تبدیل مسائل جزئی به مسائل کلان، پنهان سازی حقایق و پربال دادن به آن‌ها از طریق فضای مجازی به منظور جداسازی مردم از حکومت می‌باشد.

- هدف دشمن در این رویکرد، فروپاشی کشور مورد تهاجم از طریق جنگ نرم می‌باشد که به آن "جنگ بدون خونریزی" نیز گفته می‌شود، تلاش و ترفند دشمن در جنگ نرم شناختی و روایت‌ها که مصادیقی از آن در جدول زیر بیان شده، این است که مردم کشور مورد تهاجم را عاشق کشور مهاجم نموده و دشمن را نجات بخش خود در رسیدن به وعده‌های فریبکارانه و موهم داده شده نماید.

- ❖ نشر خبرهای دروغ
- ❖ تحلیل‌های مغرضانه
- ❖ وارونه نشان دادن واقعیت‌ها (سانسور کردن واقعیت‌ها)
- ❖ پنهان کردن جلوه‌های امید بخش
- ❖ یأس آفرینی در جوانان
- ❖ دیپلماسی منزوى سازی
- ❖ ایران هراسی و عملیات روانی
- ❖ تبلیغات (پروپاگاندا)
- ❖ جنگ رسانه‌ای در فضای مجازی و شبکه‌های اجتماعی
- ❖ حمایت از نابسامانی و شورش‌های محلی، خیابانی و نافرمانی‌های مدنی
- ❖ تخریب شخصیت‌ها
- ❖ دامن زدن به اختلافات مذهبی و قومی
- ❖ ترویج والگوسازی از سبک زندگی غربی
- ❖ سرکوب هویت و هنجارهای اسلامی
- ❖ عملیات تروریستی و خرابکارانه
- ❖ عملیات نفوذ
- ❖ تهاجم سایبری به زیرساخت‌های کشور
- ❖ عملیات تروریستی و خرابکارانه
- ❖ تحریم و جنگ اقتصادی با فشار حداکثری
- ❖ ایجاد نارضایتی و بی‌اعتمادی در مردم
- ❖ تخریب هدفمند فرهنگ و هویت اسلامی (مشروعیت زدایی)
- ❖ متزلزل سازی وحدت ملی
- ❖ ایجاد شکاف و فاصله بین مردم و نظام
- ❖ بزرگ کردن عیوب کوچک و کوچک نشان دادن یا انکار محسنات بزرگ و پیشرفت‌های علمی
- ❖ حذف تدریجی سیرت انقلابی، انقلاب زدایی و دست کشیدن از شعارهای انقلابی به منظور تغییر رفتار (نرم‌الیزاسیون)



شکل شماره ۴ - شبکه های اجتماعی در جنگ نرم

اهمیت پدافتند غیرعامل



## ﴿ اهمیت پدافند غیرعامل: ﴾

تجارب و شواهد ثبت شده دفاعی در جنگ‌ها و مناقشات دوران گذشته تاریخ بشری و بروز تهدیدات متنوع، ترکیبی، نیابتی، شناختی، ادراکی، چند طیفی و فناورانه مستمر و پایان ناپذیر دنیا پر از چالش و توطنه عمیق عناد آمیز استکبار علیه نظام اسلامی در دهه‌های اخیر، مصادیق انکار ناپذیری است که اهمیت و ضرورت انجام اقدامات پدافند غیرعامل را در جهت مقابله، خنثی سازی و کاهش آسیب پذیری و پیامدهای ناشی از تهدیدات فراروی را ثابت نموده است. موارد مشروحه زیر نمونه‌هایی از این اهمیت و ضرورت می‌باشند:

### ۱- آموزه‌ها و حجت‌های دینی، شرعی و عقلی «قرآن و احادیث و روایات»

ا با مراجعه به ایات قرآن کریم در می‌یابیم که خداوند متعال، مسلمانان را به دفاع (مسلحانه و غیر مسلحانه) و آمادگی در برابر دشمنان فراخوانده است. درآیه (۶۰) سوره مبارکه انفال می‌فرماید: (**واعدو اللهم ما استطعتم من قوه ...**) خود را تا آنجا که توان دارید آماده نمایید، برابر نظر مفسرین قرآن کریم، "اعداء" یعنی آماده نمودن به اندازه استطاعت، یعنی هیچ قانع نباشید به یک حدی، هرچه می‌توانید این آمادگی را افزایش دهید و منظور از "قوه" در آیه شریفه، توانمندی و

قدرت است که محدود به قوه نظامی نمی باشد. قوه اعم از قدرت نظامی، سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی، علمی، مادی و معنوی است. قابل توجه اینکه یکی از مهمترین عوامل افزایش دهنده قدرت دولت‌ها، توانمندی علمی است و درسایه علم و فناوری است که قدرت، ثروت، اقتدار محقق خواهد شد. "ترهبون به" همان چیزی است که درادبیات سیاسی امروز به آن قدرت بازدارندگی می‌گویند. دشمن اگر نترسد، تعرض می‌کند. به خود جرات می‌هد که تجاوز کند، آمادگی در برابر تهدیدات انسان ساخت، استحکام ساخت داخلی، درونی سازی قدرت و افزایش بازدارندگی در ذات اقدامات پدافند غیر عامل، جاری می‌باشد.

﴿ خداوند حکیم درآیه (۱۴۱) سوره مبارکه نساء می‌فرماید "ولن يجعل الله للكافرين على المؤمنين سبيلاً" خداوند هیچ راهی را که موجب علو و سلطه کافرین بر مومنین باشد قرار نداده است و یا ای مسلمانان هرگز کاری نکنید که تحت سلطه کافران قرار بگیرید. روح پدافند غیر عامل در درونی سازی قدرت، بومی سازی، خودکفائی و خود اتکائی و نفوذ ناپذیری، بر مبنای آیه شریفه یاد شده است که به قاعده فقهی "نفی سبیل" مشهور بوده و استوار می‌باشد. آیه یاد شده بدون نیاز به هیچگونه تاویلی، تصریح دارد که سلطه کافران بر مومنان به هیچ وجه پذیرفته نیست و واژه "لن"، در ابتدای آیه نشان دهنده این است که این نفی سلطه همیشگی و دائمی است.

﴿ الاسلام يعلو ول اعلى عليه: "اسلام بالاست، و چیزی بالاتر از اسلام نیست، کلام مبارک حضرت رسول اکرم(ص) و حجت شرعی دیگری در این خصوص می‌باشد.

﴿ قاعده نفی سبیل در فقه سیاسی اسلام کاربرد گسترده‌ای دارد و فقهاء و علمای طراز اول شیعه با الهام گرفتن از آن بارها مسلمانان را از افتادن در دام سلطه استعمارگران نجات داده اند، از نمونه‌های بارز تاریخی به کارگیری این قاعده، نهضت تحریم تنباکو است که در مقابله با استراتژی استعماری بریتانیا برای تسخیر و قبضه اقتصاد ایران به رهبری مرجع تقليید زمان، میرزا محمد حسین شیرازی شکل گرفت و دسیسه استعمار انگلیس در ایران را در هم شکست و مرحله‌ای مهم در بیداری مردم ایران در برابر استکبار و استبداد را رقم زد.

نمونه دیگر، ماجراهی کاپیتولا سیون (مصنوبیت قضائی اتباع امریکا در ایران) است که طی لایحه‌ای در ۲۱ مهر ۱۳۴۳ توسط رژیم پهلوی به دستور امریکا به مجلس برده شد و مورد تصویب قرار گرفت و سلطه کفار را بر مسلمین در ایران تثیت نمود. این رویداد، قیام مردم ایران به رهبری امام خمینی (ره) را به دنبال داشت و در نهایت به پیروزی انقلاب اسلامی ایران منجر شد، توضیح اینکه امام خمینی (ره) فتوای تاریخی ضد امریکائی و ضد کاپیتولا سیون خود را بر اساس قاعده فقهی نفی سبیل صادر نمود و آغاز اعلامیه امام پس از نام خدا به آیه "ولن يجعل الله للكافرين على المؤمنين سبيلا" مزین شده بود.

نمونه‌های دیگری از جلوگیری سلطه کفار بر مسلمین توسط مراجع تقلید، اعتراض به لشکرکشی روس‌ها به ایران در آخر سلطنت محمد علی شاه، فتوا تاریخی اشغال لیبی توسط ایتالیا خطاب به تمامی مسلمانان اعم از عرب و عجم، صدور فتوا جهاد در عراق علیه نیروهای انگلیس از سوی سید محمد کاظم طباطبائی یزدی در سال ۱۹۱۴ میلادی در استانه جنگ جهانی اول بوده است. این مبارزه بی امان علیه سلطه استعمار انگلیس بر سرزمین مقدس عراق پس از شش سال در نهایت منجر به پیروزی و اعلام استقلال عراق از زیر سلطه انگلیس و حکومت عثمانی گردید.

نفی سلطه در برابر نفوذ دشمن که در تعالیم آسمانی ما به شدت محکوم و نکوهیده شده است تنها شامل حوزه سیاسی نمی‌شود بلکه تمامی حوزه‌های اقتصادی، تولیدی، فرهنگی، اجتماعی (رسانه‌ها، شبکه‌های اجتماعی و مجازی، اینترنت، و...) را در بر می‌گیرد.

بند پنجم و بند ششم اصل سوم قانون اساسی، بند هشتم اصل چهل و سوم، اصل هشتاد و یکم و اصل (۱۵۳) قانون اساسی منبعث از قاعده فقهی نفی سبیل می‌باشد. در اصل (۱۵۳) هرگونه قرارداد که موجب سلطه بیگانه بر منابع طبیعی و اقتصادی، فرهنگ، ارتش و دیگر شئون کشور گردد، ممنوع شده است.

﴿ نقدهای واردہ بر محاکومیت سنند ۲۰۳۰ و پالرمو، FATF، و امثال‌هم، نقدهای دلسویزانه و مشفقانه براساس قاعده نفعی سبیل مطروحه در قرآن کریم می‌باشد. ﴾

﴿ در آیه (۸۰) سوره مبارکه انبیاء: "ما به او حضرت داود، ساخت زره را تعلیم نمودیم تا شما را از آسیب جنگ در امان بدارد" در این آیه، اصل مقاوم سازی مورد توجه شارع مقدس قرار گرفته است. ﴾

﴿ در حکمت (۳۱۴) نهج البلاغه حضرت علی علیه السلام می‌فرمایند "سنگ را از همانجا که آمد بازگردانید چرا که شرو بدی را با (همان) شرو بدی باید دفع نمود، ننگ پذیر، ستم پذیر و سلطه پذیر نباشد". ﴾

﴿ پیامبر اکرم اسلام می‌فرماید: "هر کسی تجاوز آب یا آتش را از گروهی از مسلمین برگرداند، بهشت بر او واجب می‌شود." ﴾

﴿ در نامه ۱۲ نهج البلاغه آمده است که: "آنگاه که در میدان جنگ در مقابل دشمن قرار گرفتید، می‌باید قرارگاه‌ها در دامنه کوههای و تپه‌ها و یا کنار رود باشد تا پوشش و حفاظ شما گردد و شما را از تهدید دشمن حفاظت کند"، در این نامه، اصل مکان یابی صحیح که جز اصول پدافند غیرعامل است، مورد توجه قرار گرفته است. ﴾

## ۲- بیانات مقام معظم رهبری

رهنمودها و بیانات مقام معظم رهبری (مد ظله العالی) در خصوص پدافند غیرعامل که منبعث از روح و تعالیم قران کریم و اشراف حکیمانه و راهبردی معظم له به حوزه‌های دفاعی و طیف متنوع تهدیدات فراروی کشور است را می‌توان از ادله‌های محکم اهمیت و لزوم اقدامات پدافند غیرعامل محسوب نمود. در این راستا فرازهایی از بیانات معظم له که طی سال‌های گذشته از بدو تأسیس سازمان پدافند غیرعامل تاکنون در نشست‌های مختلف عنوان شده است، بیان می‌گردد.

مسئله پدافندغیرعامل مسئله بسیار مهمی است و هر روزی که می‌گذرد بر  
همیت پدافندغیرعامل افزوده می‌شود

اگر چنانچه مدیران ارشد کشور، اهمیت پدافندغیرعامل رادرک نکنند و پدافند  
غیرعامل انچنان که باید و شاید درکشور توسعه پیدا نکند و اعمال نشود، مادر  
عرض تهدیداتی قرار می‌گیریم که بعضی از آنها قابل جبران نیست

پدافندغیرعامل مثل مصنویت سازی بدن انسان است، از درون ما را مصون  
می‌کند، معناش این است که ولو دشمن تهاجمی هم بکند و زحمتی هم بکشد  
و ضرب وزوری هم بزند اثربخواهد کرد، پدافندغیرعامل نتیجه اش این است.

پدافندغیرعامل یک اصل خواهد بود برای همیشه، نه برای یک مقطع خاص،  
مستمر و همیشگی است، ان شاء الله

اصرار دارم که مسئولین همه بخش‌های مختلف کشور چه بخش‌های نظامی و  
چه بخش‌های غیرنظامی، همکاری کامل و لازم را با پدافندغیرعامل بکنند.

هرچه سازمان‌ها در دفاع غیرعامل کارکنند تا وقتی که همه موارد که رئوس آن  
مشخص شده است، امن نشود، کافی نیست.

برای هر کدام از مراکز حساس، یک طرح دفاع غیرعامل تهیه کنید (نقشه دفاع آن  
مشخص شود) میدانی نگاه کنید، مثلاً مخابرات میدان امام (ره) چه لازم دارد  
و یا فلان فروندگاه یا ...

امروزه اهمیت دفاع غیرعامل قاعده‌تاً برای مسئولین بایستی شناخته شده باشد،  
اهتمام شما کار را پیش می‌برد.

شایسته است که کلیه طرح‌های بزرگ ملی از لحاظ ارتباط با وضعیت دفاعی  
کشور در آن مورد توجه قرار بگیرد. اگر ما بخواهیم جاده، پل، سد، بندرگاه و  
فروندگاه بین المللی درست کنیم، باید بررسی شود که این کار از نقطه نظر دفاعی  
در چه وضعیتی قرار می‌گیرد.

لازم است اقدام‌های موثر در حوزه پدافندغیرعامل با کاربستی صورت گیرد  
و از مصنویت کشور و آمادگی لازم دفاعی در برابر دشمنان، اطمینان حاصل  
شود، انتظار دارد قوای سه‌گانه به ویژه دولت محترم، حمایت‌های لازم را به عمل آورد.

- ❖ تاثیر متقابل طرح های پدافند غیرعامل باید مورد غفلت قرار گیرد.
- ❖ ... مانمی توانیم چشم و قدرت تحلیل داشته باشیم، توطئه عمیق عنادآمیز استکبار علیه اسلام و اقلاب و نظام اسلامی را بینیم در عین حال به فکر دفاع نباشیم.
- ❖ کاری کنیم که همت ما فقط مصروف به این نباشد که ما مصنونیت در خودمان به وجود بیاوریم، این با پدافند غیرعامل تحقق پیدا می کند.
- ❖ دفاع جزئی از هویت یک ملت زنده است، هر ملتی که نتواند از خود دفاع کند زنده نیست، هر ملتی که به فکر دفاع از خود نباشد و خود را آماده نکند در واقع زنده نیست، هر ملتی که اهمیت دفاع را درک نکند به یک معنا زنده نیست.
- ❖ درس بزرگی که ما از این فشارهای اقتصادی دریافت کردیم، این است که هر چه می توانیم باید به استحکام ساخت داخلی قدرت پردازیم، هرچه می توانیم در درون، خودمان را مقتدر کنیم و دل به بیرون نبندیم.
- ❖ در مقابل شیوه های پیچیده تهاجم دشمنان، پدافند غیرعامل نیز باید کاملا هوشیار و جدی باشد و به صورت علمی، دقیق و به روز، همه جانبه عمل و با هرگونه نفوذ مقابله کند.
- ❖ آقایانی که این مسئولیت بزرگ (پدافند غیرعامل) را بر عهده گرفته اند، این حضور و انگیزه و تحرک را حفظ کنند، چون این راه، راه طولانی است.
- ❖ اگر در همه مراحل این احساس حضور باشد، انساء الله این کار بزرگ پدافند غیرعامل به بهترین وجهی پیش خواهد رفت.
- ❖ همه همت ما باید براین باشد که آنچنان ساخت درونی را مستحکم کنیم که دشمن احساس کند هر تیغی وارد بیاورد، تیغش کند و به ضرر خودش تمام خواهد شد و هرگلوله ای بزند به طرف خودش کمانه خواهد کرد.
- ❖ به دولت جمهوری اسلامی ایران اعلام می گردد، من بعد کلیه وزارت خانه ها و سازمان ها موظف گردند در اعتبارات عمرانی پروژه های حساس و مهم، اعتبار مورد نیاز دفاع غیرعامل را منظور نمایند.

### ۳- اجتناب ناپذیر بودن جنگ‌ها و لزوم آمادگی دفاعی

جنگ یکی از پدیده‌های پایدار اجتماعی است که به درازای تاریخ حیات بشر بوده و همواره یکی از دغدغه‌های اصلی جوامع انسانی بوده است. در طول تاریخ چند هزار ساله تمدن بشری صرفاً ۲۸۶ سال بدون جنگ و خونریزی بوده و کشورهای استعمارگر به بیانه‌های مختلف موجب بروز جنگ‌ها و تخریب و انهدام زیرساخت‌های تولیدی، اقتصادی، اجتماعی، مواسلاتی، دفاعی، مخابراتی، زیربنائی و کشتار و آواره نمودن انسان‌های بیشماری گردیده‌اند به طوری که در طول ۴۵ سال، از سال ۱۹۴۵ تا سال ۱۹۹۰ میلادی، فقط ۳ هفته بدون جنگ و سریز و خونریزی بوده است. ضمن اینکه هنوز هم که در استانه قرن بیست و یکم قرار داریم، جهان مملو از منازعات و منافسات ژئوپولویک بوده و هیچ نشانه‌ای از پایان قریب الوقوع جنگ‌های سخت و سایر تهدیدات دیده نمی‌شود.



شکل شماره ۵- تخریب شهرها در جنگ‌های نظامی

در این راستا واژه "ولایزالون" در آیه (۲۱۷) سوره مبارکه بقره، (ولایزالون یقاتلونکم حتی یردوکم عن دینکم ان استطاعوا...) دلالت بر استمرار دارد و گویای این است که دشمنان همیشه و همواره با شما در جنگ هستند. اما نوع و شیوه این جنگ‌ها، وابسته به شرایط مکانی و زمانی ممکن است

متفاوت باشد؛ گاهی نظامی، گاهی اقتصادی، گاهی فرهنگی، گاهی سایبری، و اخیراً هیبریدی (ترکیبی) و انواع دیگر است.

نظام سلطه به رهبری امریکا بیش از ده جنگ عمدۀ پیرامون حریم سرزمینی کشور ما، با هدف مهار و براندازی نظام جمهوری اسلامی و بسط و توسعه سیطره سیاسی، اطلاعاتی، جغرافیایی، اقتصادی و نظامی خود رقم زده است؛ از جمله آن‌ها می‌توان به جنگ اول و دوم خلیج فارس، جنگ و مناقشه ۷۹ روزه یوگسلاوی، جنگ تحمیلی هشت ساله ایران و عراق، جنگ افغانستان، جنگ ۴۳ روزه لبنان، جنگ‌های ۲۳ روزه، ۸ روزه و ۵ روزه غزه، جنگ تروریستی گروهک‌های تکفیری داعش علیه سوریه و عراق و جنگ نیابتی شش ساله ادامه دار یمن با جنایات و فجایع انسانی نفرت‌انگیز و درد‌آور عربستان و ائتلاف امارات در راستای سیاست‌های استعمارگرانه امریکا و رژیم اشغالگر قدس در ائتلاف غربی، عربی، عربی اشاره نمود.

جنگ ۲۷ سپتامبر سال جاری بین ارمنستان و آذربایجان و اشتعال جنگ و ناامنی در منطقه استراتژیک قفقاز و در همسایگی ایران، هشدار مجددی بر استمرار جنگ‌ها و احتماب ناپذیر بودن آن دارد.

دنیا همانند دریایی است که همیشه در جزر و مد است، اگر امروز آرام باشد فردا احتمالاً طوفانی خواهد بود و در برابر جهان پرچالش و مملو از منازعات و مناقشات و تهدیدات متعدد و پیچیده فناورانه انسان ساخت فراروی، می‌بایست در حوزه پدافند غیرعامل قدرتمند، مقندر، آماده و به روز بود.



## ۴-پدافند غیرعامل و امنیت ملی :

جهان، هر روزه در حال تحول است و درک مارا از تهدیدات و امنیت تغییر می‌هد. در دوران جنگ سرد، قدرت فقط در بعد نظامی تعریف و خلاصه می‌گردید و رویکردی تک بعدی بر امنیت حاکم بود. در مفهوم سنتی امنیت ملی را با قدرت نظامی<sup>۱</sup> متراffد می‌دانستند. تردیدی وجود ندارد که قدرت نظامی در حال حاضر نیز در برقراری امنیت ملی نقش عمده‌ای را ایفاء می‌نماید لیکن امروزه قالب سنتی برای تفسیر امنیت ملی بسیار محدود و غیر جامع است و مفهوم امنیت ملی به مراتب فراتر از بعد امنیت نظامی در برابر طیف متنوع تهدیدات دشمن می‌باشد.

والتر لیپمن<sup>۲</sup>، استاد دانشگاه هاروارد نخستین اندیشمندی بود که مفهوم "امنیت ملی"<sup>۳</sup> را به روشنی تعریف کرد به اعتقاد وی "هر ملتی زمانی امنیت دارد که در صورت اجتناب از جنگ بتواند ارزش‌های اساسی خویش را حفظ کندو در صورت اقدام به جنگ آن را به پیش بیرد" از آن زمان تاکنون این تعریف به علت عدم اتفاق نظر در برداشت مفهوم قدرت، رهیافت‌های نظری متفاوتی پیرامون آن شکل گرفته و تعاریف

دیگری در این خصوص به شرح زیر ارائه شده است:

◆ توان یک ملت برای حفظ ارزش‌های داخلی از تهدیدات خارجی ([دانلود المعرف علم اجتماعی](#))

حالی است که ملتی فارغ از تهدید از دست دادن تمام یا بخشی از جمعیت، دارایی و یا خاک خود به سر برید ([فرهنگ روابط بین الملل](#))

احساس آزادی کشور در تعقیب هدف‌های اساسی و فقدان ترس و خطر جدی از خارج نسبت به منافع سیاسی و حیاتی کشور ([فرهنگ علوم سیاسی](#))

اینکه کشورها هیچگونه احساس خطر حمله نظامی، فشار سیاسی یا اقتصادی نکنند و بتوانند آزادانه پیشرفت و توسعه خود را تعقیب نمایند. ([سازمان ملل](#))

بعد از سال ۱۹۹۱ در تحولات جهانی، وجود درک امنیتی، گسترش یافته و نه تنها تهدید نظامی، بلکه سایر تهدیدات (اقتصادی، سیاسی، زیست محیطی، غذایی، سلامت، انرژی، اطلاعات، بلایای طبیعی، فرهنگی، اجتماعی، زیرساخت‌ها، مرزی و...) را در برگرفته است و مفاهیم امنیت اقتصادی، امنیت سیاسی، امنیت غذایی و... عناصر اساسی و جدایی ناپذیر امنیت ملی بوده و با آن عجین شده اند و کم توجهی به ضعف‌ها و آسیب پذیری‌های موجود در تهدیدات چند جهی و چند طیفی فراروی یاد شده و تمرکز رویکرد تک بعدی به تهدیدات نظامی می‌تواند امنیت ملی یک کشور را سلب و آنرا با بحران‌های سخت، ناگوار و تلخ مواجه نماید زیرا امنیت ملی یک بسته بهم پیوسته از نیازهای حیاتی متفاوت جامعه است که لازم و ملزم هم هستند و وجود تهدید علیه هر یک از این ابعاد به معنی تهدید علیه امنیت ملی می‌باشد.

با نگاهی گذرابه ابعاد و مولفه‌های چهارده گانه امنیت ملی مندرج در جدول زیر، رابطه مستقیم و تنگاتنگ حداقل نه مولفه و ابعاد یاد شده شامل (امنیت سلامت، امنیت اقتصادی، امنیت غذایی، امنیت زیستی، امنیت انرژی، امنیت سایبری، امنیت زیرساخت‌ها، امنیت امداد رسانی و امنیت مرزی) باحوزه ماموریتی و مسئولیتی سازمان پدافند غیرعامل کشور محرز می‌باشد که نقش و جایگاه پدافند غیرعامل در تقویت و ارتقاء "امنیت ملی" کشور را موضوعی پراهمیت نموده است.

## "عناصر امنیت ملی"

- (۱) امنیت نظامی (Military security)
- (۲) امنیت اقتصادی (Economic security)
- (۳) امنیت فرهنگی (Culture security)
- (۴) امنیت اجتماعی (Social security)
- (۵) امنیت سلامت (Health security)
- (۶) امنیت غذایی (Food security)
- (۷) امنیت زیست محیطی و زیستی (Environmental security)
- (۸) امنیت سیاسی (Political security)
- (۹) امنیت مرزی (Border security)
- (۱۰) امنیت انرژی و منابع طبیعی (Energy & Natural Resources security)
- (۱۱) امنیت سایبری (Cyber security)
- (۱۲) امنیت زیرساخت (Infrastructure security)
- (۱۳) امنیت اطلاعات (Information security)
- (۱۴) امنیت امداد رسانی (Response security)

## ۵-حفظ جان و صیانت از مردم

❖ جمعیت و نیروهای انسانی بدون هرگونه شک و تردید با ارزش ترین سرمایه‌های اجتماعی بوده و دارای ماهیت زیرساختی در دسته بندی دارائی‌های کشور می‌باشد، به طوری که از دست دادن نابهنجام یک انسان، بزرگترین زیان اجتماعی است که به خانواده، جامعه و کشور وارد می‌سازد. حیات هر انسان و شهروند در صحنه اجتماع می‌تواند موجب حیات، پیشرفت، توسعه و اقتدار جامعه و کشور شود، قرآن کریم انسان را ترکیبی از جسم و روح، ماده و معنا می‌داند که حیات او تا ابدیت ادامه دارد، مقام و ارزش انسان چنان والا مقام است که خداوند متعال اورا به جانشینی خود در زمین انتخاب نموده است، ارزش انسان بیش از ارزش آسمان و زمین است زیرا انسان موجودی ابدی است و روحی دارد که این آسمان و زمین در یک گوش آن جا می‌گیرند. اهمیت نجات جان انسان به بهترین وجه در آیه (۳۲) سوره مبارکه مائدۀ چنین آمده است «هر کس انسانی را حیات بخشد (از مرگ نجات دهد)» مثل آن است که همه مردم را حیات بخشیده است». در این خصوص میتوان گفت که اگر در قرآن کریم هیچ آیه‌ای درباره ارزش و مقام انسان وجود نمی‌داشت، همین یک‌آیه کافی بود که ارزش انسان را در جهان هستی نشان دهد.

❖ در ذات اقدامات پدافند غیرعامل، مردم یاری و خدمت به مردم نهفته است، زیرا بهترین راه مقابله با دشمن محرومیت زدایی و خدمت به مردم می‌باشد، مردم صاحب و مالک کشور هستند و خدمت‌گذاری به مردم، افتخاری حقیقی است. بزرگان اهل معرفت که تاکید فراوان بر ذکر و عبادات و توکل دارند، گاه خدمت به مردم را به سایر عبادات ترجیح داده و برتر می‌شمارند.

❖ مردم به عنوان یک سرمایه اجتماعی پایان ناپذیر بوده و امروزه نظام سلطه در جنگ روایت‌ها این سرمایه اجتماعی را نشانه گرفته است.

❖ همان طوریکه ماهی نمی‌تواند بی آب زندگی کند، نیروهای مسلح هم نمی‌توانند بی حمایت مردم زندگی نمایند، نیروهای مسلح نظامی حرفه‌ای بدون بسیج مردمی، مانند رودخانه‌ای بدون سرچشمۀ و درختی بدون ریشه می‌باشد.



سازمان پدافند غیرعامل کشور بر اساس سه رویکرد محوری پدافند مردم محور (مردم یاری، مردم بانی و مردم داری) در جهت حفظ و صیانت مردم و استمرار خدمت رسانی در مقاطع زمانی (قبل، حین و بعد از بحران) توسط معاونت‌های دستگاهی، موضوعی و قرارگاهی‌های عملیاتی تخصصی و بنیادین با اعمال سیاست‌گذاری، طرح ریزی، تعیین خط مشی و برنامه ریزی‌های راهبردی، عملیاتی و اجرایی بلند، میان و کوتاه مدت از طریق انجام اقدامات پدافند غیرعامل از قبیل مکان یابی و انتخاب عرصه‌های امن، پراکنده سازی مراکز در سطوح جغرافیائی ملی، منطقه‌ای، استانی و محلی، احداث پناهگاه‌ها، امن سازی زیرساخت‌های حمل و نقل (جاده‌ای، ریلی، هوایی و دریایی) دویا چند منظوره سازی متروها، تخلیه سریع مردم و خانواده‌ها به فضاهای امان در حریم و حومه شهرها، ممانعت از ایجاد تأسیسات پر خطر در مراکز جمعیتی و بیرون بردن تدریجی آنها از شهرها، مقاوم سازی تأسیسات وزیرساخت‌ها، پدافند (زیستی، سایبری، پرتوی، شیمیایی و ...) طرح منع ورود و ممنوعیت کشت محصولات تاریخته<sup>۱</sup> (GMO) و اعلام خبر و هشدار اولیه، اقدامات فریب، دفع چند لایه، پیشگیری، خودکفایی، خود اتکایی و بومی سازی، آموزش‌های عمومی و تخصصی و... موجب کاهش تلفات نیروی انسانی و حفظ جان مردم در برابر تهدیدات متنوع فراروی می‌گردد.

---

۱. اکثر قریب به اتفاق کشورهای اروپایی، کشت محصولات تاریخته و ورود آنرا به علت اثرات مخرب آن در سلامت مردم منع کرده‌اند، رژیم صهیونیستی حتی اجازه کشت یک مترمیع محصولات تاریخته را نمی‌دهد و کشور سوئیس ۱۵ سال است که کشت محصولات تاریخته را تعطیل نموده است.

## ﴿ ۶-متنوع سازی منابع، اقدامی مهم و ضروری:

اصل تنوع یا متنوع سازی منابع (Diversity) بدین مفهوم است که استفاده از یک منبع خاص، میزان آسیب‌پذیری را افزایش می‌هد. مصدقه عینی این موضوع، متکی بودن ۶۵ درصدی به منابع گازی در سبد انرژی کشور و قطع شدن ارسال گاز منطقه پارس جنوبی (علسویه) به استان‌های شمالی کشور، به علت سرمای شدید سال ۱۳۸۶ و ممانعت همزمان کشور ترکمنستان به صدور گاز به ایران در آن مقطع زمانی بود که موجب تشدید بحران در تأمین نان مردم و ایجاد صفاتی طولانی به علت استفاده نانوایی‌ها از سوخت گاز قطع شده و نداشتن سوخت جایگزین گردید. امروزه استفاده از منابع تولید انرژی متنوع از قبیل انرژی‌های (خورشیدی، بادی، هسته‌ای، زمین گرمائی، جذر و مد، ذغال سنگ، زیست توده، لرزه ای و...) یکی از رویکردهای اصولی تأمین انرژی‌های مورد نیاز مراکز و واحدهای مصرف کننده در کشورهای پیشرو می‌باشد.

اصل تنوع یا متنوع سازی منابع به منظور متکی نبودن به یک نوع انرژی خاص در داخل و یا خرید سایر محصولات، کالاهای و اقلام وارداتی مورد نیاز کشور، از یک کشور، خارجی واحد، یک اقدام اساسی و مهم در حوزه پدافند غیرعامل درجهت استمرار فعالیت‌ها و خدمات ضروری محسوب می‌گردد.



شكل شماره ۶-تنوع منابع انرژی

## ﴿ ٧-لازم و ملزم بودن پدافند عامل و پدافند غیرعامل ﴾

• آمار مراکز ثقل و زیرساخت‌های حیاتی و حساس کشور به اندازه‌ای است که امکان برقراری پوشش پدافندی آنها توسط تسليحات پدافند هوایی (ارتفاع کم، متوسط و بالا) دور از دسترس می‌باشد.

• آمار مراکز ثقل و زیرساخت‌های حیاتی، حساس و مهم کشور که تعداد آنها در راستای برنامه‌های توسعه کشور روندی افزایشی نیز دارد و ماه یا سالی نیست که خبر تأسیس، افتتاح و راه اندازی مراکز جدیداً احداث در اقصی نقاط کشور از رسانه‌های گروهی شنیده نشود به اندازه‌ای است که امکان پوشش کامل پدافند عامل کلیه آنها به علت محدودیت‌های تجهیزاتی، اعتباری و پشتیبانی و تأمین نیروی انسانی، سخت و دشوار و بعض‌ا امکان پذیر نمی‌باشد.

﴿ داشتن ۱۸۸ سد، ۸۵ فرودگاه، قریب ۵۰۰ زیرساخت‌های مختلف پالایشگاهی و گازی، و ده‌ها هزار مراکز زیرساختی شامل پل‌ها و تونل‌های حوزه حمل و نقل ریلی، مراکز و زیرساخت‌های نیروگاهی، مراکز حوزه جهاد کشاورزی، مراکز مخابراتی، مراکز سیاسی و حاکمیتی، مراکز بهداشتی و درمانی، مراکز تولیدی، انبارهای ذخیره مواد غذایی و دارویی، پایگاههای هوایی، دریایی، هوافضایی، یگان‌های زمینی و انتظامی، ایستگاههای رادار و هواشناسی، و میلیون‌ها نفر جمعیت مردمی ساکن در ابر شهر تهران، کلان شهرهای کشور و سایر شهرها حاکی از آمار قابل توجه مراکز ثقل، دارایی‌ها و زیرساخت‌های موجود در حال افزایش کشور می‌باشد. که هر یک از آنها نیازمند اقدامات پدافند غیرعامل می‌باشند.﴾

﴿ گرچه تلاش‌ها و اقدامات مستمر، بی وقهه و قابل تقدير قرارگاه پدافند هوایی خاتم الانبیاء "ص" در طول دوران دفاع مقدس در مقابله با تهدیدات هوایی و موشکی و انهدام صدها فروند از هواپیماهای متجاوز دشمن و استمرار تلاش‌ها در مقطع زمانی کنونی، غیرقابل انکار می‌باشد، پوشش کامل پدافندی مراکز و

زیرساخت‌ها و دارائی‌ها متعدد کشور، نیازمند اقدامات متقابل پدافند عامل و پدافند غیرعامل در کاهش آسیب پذیری‌های موجود می‌باشد.

❖ با عنایت به موارد یادشده، انجام اقدامات پدافند غیرعامل در مراکز ثقل و زیرساخت‌های کشور، حقیقتی انکار ناپذیر در تکمیل پدافند عامل می‌باشد و به موضوعی ضروری و پر اهمیت در هم افزایی قدرت و توان دفاعی کشور درآمده است.

❖ لازم و ملزم بودن (هم پوشانی) پدافند غیرعامل و پدافند غیرعامل از جمله تجارت پراهمیت و گرانبهای عاید شده در طول هشت سال دفاع مقدس بوده است که آثار و پیامدهای توجه و یا عدم توجه به آن در مراکز و زیرساخت‌های حیاتی و حساس کشور به اثبات رسیده است.



## ۸-اصل جابجایی و تحرک پذیری<sup>۱</sup>

جابجایی و تحرک پذیری بخش یا بخش هائی از تجهیزات متحرک و قابل حمل از محل اصلی و انتقال و جابجایی آنها به محل و مکان ناشناخته امن و دور از دسترس در زمان وقوع تهدید و بحران، به منظور کاهش آسیب‌پذیری و خسارات احتمالی از جمله موضوعات مهم پدافند غیرعامل می‌باشد. مصدق عینی آن، انتقال هوایپاماهای مسافربری و ترابری فرودگاه مهرآباد به فرودگاه مشهد و زاهدان و قرار دادن آنها درخارج از برد و دسترسی تسليحات آفندی هوائی و موشکی دشمن در زمان دفاع مقدس، به منظور حفظ هوایپاماه (دارائی‌های ارزشمند شبکه حمل و نقل هوائی کشور) جهت خشی سازی حملات هوائی و موشکی دشمن بود. توضیح اینکه تفاوت پراکندگی و جابجایی و تحرک‌پذیری در این است که در پراکندگی امکان جابجایی و انتقال تأسیسات و بعضی از تجهیزات در مکان استقرار اصلی به محل‌های دیگر نمی‌باشد و به علت غیر قابل حمل بودن آنها، الزاماً باید تمهیدات دیگری از قبیل رعایت فاصله ایمنی بین واحدهای مجاور اتخاذ گردد. ولی در جابجایی امکان انتقال و جابجایی سیستم‌ها و تجهیزات قابل حمل به مکان امن مناسب در پهنه سرزمینی کشور وجود دارد.

رویکردهای بکارگیری مولد برق‌های مینیاتوری و فرسنگ‌های سیار صدا و سیما، برج‌های مراقبت سیار فرودگاهی، پمپ بنزین‌های سیار، بیمارستان‌های متحرک صحراوی، رادارهای متحرک، پست‌های متحرک فرماندهی و کنترل خدمات سیار مرتبط با تأمین مایحتاج‌های ضروری مردم از قبیل خودپردازهای سیار بانکی، نانوایی، آبرسانی و... نمونه‌هایی از فراهم اوردن بستر تداوم فعالیت‌ها و خدمات رسانی در زمان وقوع بحران می‌باشد.

## ✳️ ۹-پراکنده سازی دارائی ها، ضرورتی مهم و اساسی

✳️ اصل پراکنده‌گی<sup>۱</sup> گسترش، باز و پخش کردن و تمرکز زدایی تأسیسات، تجهیزات، نیروی انسانی و فعالیت‌های خودی به منظور کاهش آسیب پذیری آنها در مقابل تهدیدات می‌باشد به گونه‌ای که مجموعه‌ای از آنها هدف واحدی را تشکیل ندهند. توضیح اینکه در پراکنده‌گی چنانچه به جای احداث یک نیروگاه ۲۵۰۰ مگاواتی در یک شهر یا استان، ده نیروگاه کوچک‌تر با ظرفیت ۲۵۰ مگاوات احداث گردد و آنها رادر فضای جغرافیایی یک استان در چند شهر مختلف آن توزیع و پراکنده نماییم. در این اقدام بدون اینکه از تسليحات پدافندی انبوه برای دفاع از نیروگاه حجیم و بزرگ ۲۵۰۰ مگاواتی استفاده شود، آسیب‌پذیری نیروگاه‌های کوچک و پراکنده نیز کاهش داده می‌شود. ضمن اینکه این اقدام موجب تحمیل هزینه بیشتر به دشمن، سخت نمودن دسترسی آنها به اهداف جذاب و مورد دلخواه آنها و در نتیجه افزایش بازدارندگی می‌گردد. قابل ذکر اینکه تمرکز نمودن تمام دارائی‌ها در یک محل در عبارت مشهور "این به عهده انسان عاقل است که تمام تخم مرغ‌های خود را در یک سبد قرار نداده و به مخاطره نیندازد" از نویسنده مشهور جهانی "سروانتس"<sup>۱</sup> به عنوان یک راهنمای راهبردی مرتبط با حوزه پدافند غیرعامل در حفظ سرمایه‌ها و دارائی‌های کشور، قابل توجه و تعمق می‌باشد. در این راستا مراکز ثقل حیاتی، حساس و مهم از جمله دارائی‌ها و سرمایه‌های کلان و مهم کشور محسوب می‌گردند.



شكل شماره ۷-نمادی از عدم پراکنده‌گی دارائی‌ها



پراکنده سازی دارائی های کشور در چهار سطح راهبردی، منطقه ای (استانی)، محلی و نقطه ای می باشد مورد توجه قرارگیرد:

✿ (۱) پراکنده راهبردی<sup>۱</sup>: (توزيع و استقرار مراکز ثقل و زیرساخت ها در فضای جغرافیائی کل کشور)

✿ (۲) پراکنده محلی<sup>۲</sup>: (توزيع و استقرار مراکز ثقل و زیرساخت ها در فضای جغرافیائی یک استان)

✿ (۳) پراکنده محلی<sup>۳</sup>: (توزيع و استقرار مراکز ثقل و زیرساخت هادر فضای جغرافیائی یک شهر)

✿ (۴) پراکنده نقطه ای<sup>۴</sup>: (توزيع و بازو پخش و پراکنده نمودن و جداسازی واحدها و تأسیسات موجود در یک مرکز ثقل و زیرساخت از قبیل پالیشگاه، نیروگاه، فرودگاه، انبارهای عمده مواد غذایی و داروئی و سایر دارائی ها و سرمایه های حیاتی، حساس و مهم کشور).

✿ انفجار مهیب بندر بیروت در چهارم مرداد ماه سال ۱۳۹۹ که در اثر انفجار ۲۷۵۰ تن نیترات آمونیوم انبارشده در مجاورت بندر بیروت رخ داد، موجب تخریب ۸۰ درصد بندر بیروت گردید و بیش از ۲۰۰ کشته و ۶۵۰۰ مجروح بر جای گذاشت و لبنان را بایک بحران سیاسی و اجتماعی عمیق مواجه نمود. حادثه تلخ و عبرت آموز بیروت، اهمیت اقدامات پدافند غیرعامل از جمله پراکنده سازی مراکز، خروج تأسیسات پر خطر از شهربهای و احتراز از همچواری آنها با مراکز و زیرساخت های حیاتی و حساس را برای مسئولین جهت اتخاذ تدابیر لازم، خصوصاً در زمان صفر پروره به منظور پیشگیری از وقوع حوادث مشابه در کشور آشکارتر نموده است. بدیهی است که هرگونه تأخیر در این موضوع موجب پیچیدگی کار، افزایش هزینه ها و بعضاً خسارات جبران ناپذیر می گردد.



شکل شماره ۸- حادثه انفجار بندر بیروت

- 
1. Strategic dispersion
  2. Operational dispersion
  3. Local dispersion
  4. Point dispersion

## ۱۰- فطری و غریزی بودن دفاع

❖ مسئله دفاع همواره به عنوان آموزه‌ای اساسی و مهم برای همه انسان‌ها و جوامع بشری مطرح بوده و هست. همه کشورهای کوچک و بزرگ جهان در هر سطحی از دانش و تکنولوژی و یا هر نوع نظام سیاسی و بافت فرهنگی، دفاع از حیات، هویت و منافع ملی را اصل مسلم و تردید ناپذیر خود می‌دانند. هیچ سیستمی و از جمله جوامع انسانی در طول تاریخ بشری بدون توجه به اهمیت دفاع و تلاش برای تقویت بنیه دفاعی خود در برابر خطرات گوناگون طبیعی و غیرطبیعی، پایدار و ماندگار نبوده اند.

❖ پدیده دفاع و رفتار دفاعی از حیات و منافع خود در برابر خطرات تهدید کننده، انگیزه‌ای فطری، اصیل و غریزی در میان جانداران است، همه جانداران حتی گیاهان با اندام‌ها و دستگاه‌هایی که دست توانای خداوند حکیم در وجود آنها نهاده است به صورت غریزی و تکوینی در شرایطی که حیات، آسایش و دیگر منافع آنها، مثل مسکن و فرزندان، غذا... در خطر نابودی و تصاحب از جانب دیگر موجودات قرار می‌گیرد به شیوه‌های گوناگون از خود دفاع می‌نمایند. مجهز بودن بخش‌های طبیعی جانداران در طبیعت مانند سیستم بدن انسان، به نظام دفاعی (کبد، غدد لنفاوی، پوست، قشر مخاطی، گلبول‌های سفید، لنفوسيت‌ها، پادتن، آنتی بادی، طحال، فاگوسیت‌ها، ایمونوگلوبین‌ها، و....) از عمیق بودن پدیده دفاع در ساخت تکوینی نظام هستی دلالت دارد ضمن آنکه ساختار مهندسی و کالبدی بدن انسان به گونه‌ای طراحی شده است که اعضاء حیاتی، حساس و با اهمیت آن مانند (مغز، چشم، قلب، ریه و...) در بهترین مکان و حفاظ طبیعی کالبد انسان فرارداده شده است،

❖ خداوند حکیم که عالم هستی در ید قدرت و حکمت اوست، بیشترین سیستم‌های دفاعی حیوانات را از جنس، صبغه و ماهیت دفاع غیرعامل قرارداد داده است که موضوعی با اهمیت و تامل انگیز در جهان هستی است. میل غریزی به دفاع در حیوانات گاهی باروش دفاع عامل از قبیل حمله و تهاجم به منبع خطر و گاهی با صبغه و ماهیت دفاع غیرعامل نظیر استمار، پوشش‌های حفاظی و پوسته‌های دفاعی سخت و محکم، آشیانه‌های دور از دسترس، شیوه‌های اغوا کننده و هشدار دهنده، انتشار مواد شیمیابی، حفر معابر و روودی و خروجی متعدد زیر زمینی، اعلام هشدار و خطر، شیوه‌های مختلف و

حیرت انگیز فریب، وانمود سازی، مرعوب سازی، رنگ امیزی‌های اغوا کننده و هشدار دهنده صورت گرفته و به حیات خود در چرخه هستی ادامه می‌دهند.

## ﴿ ۱۱- توسعه دهنده عدالت اجتماعی ﴾

پدافند غیرعامل از طریق ایجاد پراکنده‌گی مراکز ثقل و زیرساخت‌ها و توزیع آن در کل فضای سرزمینی در سطوح (ملی و منطقه‌ای) و پرهیز از استقرار مراکز یاد شده در شهرهای بزرگ (اکثرًا در مراکز استان‌ها) موجب کمک به ایجاد عدالت اجتماعی و توسعه پایدار از طریق ایجاد تعادل و توازن در پراکنش جمعیتی و اشتغال زائی، در شهرها و مناطق محروم و کاهش آسیب‌های اجتماعی (حاشیه نشینی، طلاق، افزایش بزهکاری ناشی از مهاجرت و...) می‌گردد و از طرفی موجب، کاهش آلودگی هوادر شهرهای بزرگ صنعتی مملو از مراکز ثقل تولیدی و صنعتی آلوده کننده هوا و محیط زیست نیز می‌شود.

## ﴿ ۱۲- حفظ و صیانت از سرمایه‌های کلان ملی ﴾

توجه اساسی به انجام اقدامات پدافند غیرعامل و رعایت موازین آن در مراکز ثقل و زیرساخت‌ها، موجب حفظ سرمایه‌های کلان ملی کشور می‌گردد، گفتنی است که ارزش ارزی هر یک از مراکز ثقل و زیرساخت‌ها، نظیر پالایشگاه‌ها، نیروگاه‌ها، فرودگاه‌ها، بنادر، سدها، کارخانه‌های تولیدی، مراکز بزرگ صنعتی، مراکز مخابراتی چند میلیارد دلاری بوده و صرف چندین سال متمادی از زمان صفر پروره تازمان بهره برداری جهت طراحی، ساخت واحادث و نصب تجهیزات و تأمین نیروی انسانی متخصص و کارشناس آنها نیز قریب هشت الی ده سال و بعضاً بیشتر طول می‌کشد، برای مثال سرمایه‌گذاری دولت در مجتمع عسلویه پارس جنوبی جهت احداث و راه اندازی بیست و هشت فاز پالایشگاهی آن به منظور تسريع در بهره برداری از بزرگترین مخزن گازی جهان، مشترک بین ایران و قطر بالغ بر ۱۵۰ میلیارد دلار اعلام شده است که بزرگترین سرمایه‌گذاری اقتصادی در تاریخ اقتصاد کشور محسوب می‌گردد از سویی دیگر، قسمت عمده‌ای از خسارات و تلفات واردہ به زیرساخت‌های کشور در طول هشت سال دفاع مقدس، منبعث از رعایت نشدن

موازین پراهمیت پدافند غیرعامل و خلاء جدی ساختارهای سیاست‌گذاری و برنامه ریزی‌های منسجم در اعمال اقدامات پدافند غیرعامل در زیر ساخت‌های حیاتی و حساس کشور در آن مقطع زمانی بوده است که مشروح آن درگزارش مستند تیم کارشناسی سازمان ملل متعدد بعد از پایان جنگ تحمیلی آمده است، برای مثال مجموعه خسارات و تلفات واردہ به پالایشگاه بزرگ آبادان ۲۷ میلیارد دلار شامل خسارات مستقیم تأسیساتی و تجهیزاتی واردہ و مجموعه عدم النفع هشت سال قطع صدور نفت از این پالایشگاه در اثر مکان یابی اولیه غیر جامع تأمین کننده منافع کشورهای بیگانه بوده است. در حالی که پالایشگاه، اصفهان در مقایسه با پالایشگاه، آبادان به علت مکان یابی مناسب و استقرار در عمق سرزمینی و استفاده از موانع و عوارض طبیعی پیرامونی و توپوگرافی مناسب با وجود هشت بار بمباران هوایی دشمن تولید آن متوقف نگردید (ظرفیت تولیدی این پالایشگاه در شروع جنگ ۲۰۰۰ بشکه در روز و در خاتمه جنگ ۲۵۸/۰۰۰ بشکه بوده است.

### ✿ ۱۳- دفاع لایه‌ای<sup>۱</sup> مانعی اساسی در سخت نمودن تقرب دشمن به اهداف خودی:

دفاع لایه‌ای و یادافع در عمق یکی از اصول اساسی و مهم پدافند غیرعامل می‌باشد که شامل ایجاد موانع متعدد دفاعی در امتداد پیشروی تهدید دشمن در نقاط پشت سرهم به منظور دفع تهدید دشمن و بی اثر نمودن آن می‌باشد. این اصل، نقش و جایگاه پر اهمیتی در چرخه و فرآیند دفاع از مراکز ثقل وزیرساخت‌های کشور دارد.

### ✿ اصل دفاع لایه‌ای در تمامی تهدیدات انسان ساخت و طبیعی کاربرد دارد برای مثال:

✿ ایجاد قرنطینه‌ها<sup>۲</sup> در مراکز (دریایی، هوایی، زمینی در سطوح ملی، استانی، شهری) جهت کنترل و رصد ورود دام، غذا، داروهای آلوده، نهاده‌های دامی و کشاورزی وارداتی، محصولات ترازیخته و آفات عمدی کشاورزی "اگروتروریسم"<sup>۳</sup> و آفات عمدی زیستی "بیوتوریسم"<sup>۴</sup>.

✿ حلقه‌ها (رینگ‌های) دفاعی<sup>۵</sup> ارتقای کم، متوسط و بالای تسليحات پدافند هوایی، پیرامون مراکز ثقل وزیرساخت‌های حیاتی و حساس کشور ایجاد لایه‌های متعدد دفاعی و حفاظت فیزیکی پیرامونی و داخلی مراکز ثقل وزیرساخت‌های حیاتی و حساس کشور.

1. Layered defense/defense in depth  
2. Quarantine  
3. Agroterrorism  
4. Bioterrorism  
5. Defensive- rings

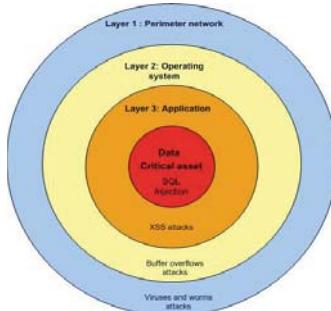
﴿ ایجاد لایه‌های امنیت رایانه‌ای (انتی ویروس‌ها<sup>۱</sup>، فایروال‌ها<sup>۲</sup>، رمزگذاری<sup>۳</sup>، کلمه عبور<sup>۴</sup>، انتی اسپم<sup>۵</sup>، آنتی فیشینگ<sup>۶</sup>، کنترل دسترسی<sup>۷</sup> (ACL,VPN,VOIP,DNS,IDS,IPS,PROXY SERVER، DDOS)﴾

﴿ ایجاد لایه‌های مقدم دفاعی در حوزه‌های فرا سرزمینی در کشورهای همسایه حضرت علیه السلام در خطبه (۲۷) نهج البلاغه در خصوص مقابله پیش دستانه با دشمن می‌فرماید:

به خداوسوگند مردمی که در خانه‌هایشان می‌نشینند تا دشمن به سراغشان اید قطعاً ذلیل و خوار می‌شوند، شما آنقدر امروز و فردا کردید و بهاین و آن پاس دادید تا سبل غارتگران شما را در نور دیدند و شهرتان سقوط کرد. به شما گفتم با اینان بجنگید پیش از اینکه با شما بجنگند. به خدا قسم هیچ ملتی در خانه اش مورد حمله قرار نگرفت مگر اینکه ذلیل شد. "حضرت علیه السلام می‌فرمایند" بارها من به شما گفته‌ام که از خانه خود بیرون بروید و در آن نقطه‌ای که دشمن می‌خواهد به شما حمله کند در همانجا ضربه بزنید، نگذارید دشمن به لب مرز خانه‌های شما بر سدکه آنگاه ذلیل خواهید شد و ضربه خواهید خورد.

مقام معظم رهبری "مدظله العالی" در دیدار با خانواده شهدای مدافع حرم در این خصوص می‌فرمایند، شهیدان مدافع حرم با دشمنی، مبارزه کردند که اگر این‌ها مبارزه نمی‌کردند این دشمن می‌آمد داخل کشور، اگر جلویش گرفته نمی‌شد، ما باید اینجا در کرمانشاه و همدان و بقیه استان‌ها با این‌ها می‌جنگیم و جلوی آنها را می‌گرفتیم.

با عنایت به موضوعات یاد شده، اصل دفاع لایه‌ای که جزء اصول پدافند غیرعامل می‌باشد، نقش و جایگاه پراهمیتی در حفاظت پیش دستانه از مراکز ثقل و زیرساخت‌ها و مصنون سازی کشور دارد.



شکل شماره ۹ - دفاع لایه ای در برابر حملات سایبری

1. ANTIVIRUS
2. FIREWALLS
3. CRYPTOGRAPHY
4. PASSWORD
5. ANTI SPAM
6. ANTI PHISHING
7. ACCESS CONTROL

## ✳️ ۱۴- ماهیت صلح آمیز و تنش زدا

نیل به پدافند غیرعامل در مقایسه با پدافند عامل سهل الوصولتر، ارزان‌تر و ماهیتی صلح آمیز و تنش زدا دارد. برخلاف رویه دائمی اعتراض کشورهای غربی و اروپائی به پرتاب موشک‌های بالستیک به اهداف خاص در خارج از مرزهای سرزمینی کشور در جهت تنبیه دشمن متوجه‌زد، هیچ کشوری نمی‌تواند انجام اقدامات پدافند غیرعامل از قبیل ایجاد پناهگاه‌های امن، ایجاد موانع، پراکندگی مراکز ثقل، تقویت سامانه‌های اعلام خبر و هشدار، پدافند زیستی، سایبری، شیمیایی، پرنوی، ... که دارای ماهیتی صلح آمیز می‌باشند را مورد اعتراض قرار دهد.

## ✳️ ۱۵- مخدوش نمودن اصول جنگ دشمن

✳️ اقدامات پدافند غیرعامل موجب تأثیرگذاری و مخدوش نمودن و محروم سازی دشمن در استفاده از دو اصل از اصول جنگ (تمرکز قوا<sup>۱</sup> و صرفه جویی در قوا<sup>۲</sup>) به طرق زیر می‌گردد:

✳️ منحرف نمودن توجه دشمن به اهداف کاذب<sup>۳</sup> و بی ارزش (مخدوش نمودن اصل تمرکز قوا)

✳️ تحمیل هزینه بیشتر به دشمن (مخدوش نمودن اصل صرفه جوئی در قوا) از طریق صرف وقت و هزینه و تجهیزات بیشتر جهت انهدام اهداف پراکنده در فضای سرزمینی کشور.

## ✳️ ۱۶- گمراه نمودن دشمن

✳️ اقدامات فریبنده<sup>۴</sup> به عنوان یکی از اصول پدافند غیرعامل موجب گمراهی و غفلت دشمن در رسیدن به اطلاعات، محاسبه و برآورد صحیح از توان کمی و کیفی و نیات طرف مقابل و محروم نمودن وی در استفاده از توانمندی‌های بالقوه‌اش در سایه تصمیم‌گیری‌های غلط وی می‌گردد.

✳️ اقدامات فریب شامل حوزه وسیعی از قبیل ارسال اطلاعات دروغین<sup>۵</sup>، تظاهر به حمله، پنهان سازی<sup>۶</sup>، تغییر شکل، ایجاد سرو صدای کاذب، و انmod سازی، فریب الکترونیکی<sup>۷</sup>، کنترل واکنشی، مدیریت ادراک<sup>۸</sup> و... می‌باشد.

1. Force concentrating  
2. Economy of force  
3. False Targets  
4. Deception measure  
5. False information  
6. hiding  
7. Electronic deception  
8. Perception management

## ۱۷- عمر و ماندگاری بیشتر

اقدامات پدافند غیرعامل در مقایسه با پدافند عامل دارای ماندگاری و عمر بیشتری می‌باشد، مصداق عینی این موضوع احداث متروی شهر پیونگ یانگ به عمق ۹۰ تا ۱۰۵ متر و به طول ۳۴ کیلومتر می‌باشد. متروی یادشده که عمیق‌ترین متروی دنیا می‌باشد در سال ۱۹۷۴ احداث گردیده که در زمان صلح به عنوان مترو مورد استفاده قرار می‌گیرد و در زمان وقوع جنگ نیز برای اسکان موقع جمعیت یک میلیون نفری پایتخت، مهیا می‌گردد. در متروی یاد شده سایر ملاحظات چند منظوره سازی از قبیل شیکه‌های زیرزمینی جاده‌ای، پناهگاه‌ها و شیلتر امن زیرزمینی هواپیماها و تجهیزات نظامی، انبارهای عمده مواد غذائی و داروئی مورد نیاز، بیمارستان، آسایشگاه‌های خلبانان و نیروهای نظامی در نظر گرفته شده است.



شکل شماره ۱۰- متروی پیونگ یانگ



شکل شماره ۱۱- متروی مسکو

توضیح اینکه در مترو یاد شده درب‌های ورودی و خروجی ضد انفجار، نیز احداث پیش‌بینی گردیده و با وجود گذشت ۴۵ سال از تاریخ احداث آن کماکان در برابر تهدیدات متعارف و غیر متعارف دشمن مقاوم می‌باشد در حالی که تسليحات نظامی ساخته شده در ۴۵ سال قبل، توانائی و کارایی خود را در زمان حاضر تا حد قابل توجهی از دست داده اند.

### ﴿ ۱۸- هشدار دهنده تهدیدات ﴾

اعلام خبر و هشدار اولیه از طریق رصد و پایش تهدیدات فراروی، یکی از اصول پدافند غیرعامل می‌باشد که موجب ارتقاء آمادگی و جلوگیری از غافلگیری و تقلیل پیامدهای خسارت زا می‌گردد. اهمیت اعلام خبر و هشدار اولیه در کاهش آمار خسارات و تلفات ناشی از تهدیدات انسان ساخت، نقش و تأثیر ارزنده‌ای را ایفاء می‌نماید و این تأثیر صرفاً محدود به اقدامات نظامی و تهدیدات زیستی، پرتوی، شیمیایی، سایبری، و... نمی‌شود بلکه شامل تهدیدات طبیعی (فورس مژور) از جمله وقوع سیل، زمین لرزه، طوفان، آتش سوزی، سرما، خشکسالی، بهمن، فرونشست زمین و... نیز می‌گردد.

## ﴿ ۱۹- ماهیت پیشگیرانه ﴾

اقدامات پدافند غیرعامل، دارای ماهیتی پیشگیرانه می‌باشد و همیشه پیشگیری بهتر از درمان است. به بیانی دیگر تصفیه آب در سرچشمه، آسان‌تر از تصفیه آب در دریاست. تأخیر اقدامات پیشگیرانه موجب می‌گردد که انجام اقدامات در زمان وقوع تهدید، اقداماتی تعجیلی، سطحی و کم اثر و نوعاً پر هزینه شود. اکثر اقدامات پدافند غیرعامل از قبیل مکان یابی، پراکنده سازی، متنوع نمودن منابع، هشدار و اعلام خبر اولیه، دفاع لایه ای و... ذاتاً پیشگیرانه می‌باشند.

## ﴿ ۲۰- جایگزین سازی ﴾

جایگزینی یکی از ملاحظات پدافند غیرعامل می‌باشد. تاسیسات، تجهیزات، مراکز منحصر به فرد<sup>۱</sup> فاقد جایگزین در صورت وقوع تهدید، موجب مختل شدن استمرار عملیات و خدمات و بروز بحران و پیامدهای ناگوار و زیان‌آور در جامعه و اداره کشور می‌گردد، پیش‌بینی نصب مولدهای یدکی در مراکز درمانی، راه اندازی دیسپچینگ‌های متعدد برق و گاز در استان‌ها، ساخت و احداث فروندگاه‌های اضطراری در نقاط مناسب جغرافیایی کشور، متعدد سازی حوزه‌های تجهیزات آبگیر خنک کننده پالایشگاه‌ها، ترمینال‌های صدور فرآورده‌های نفتی و... از جمله مصاديق جایگزینی می‌باشد. جمله زیر به خوبی عاقبت تlux متکی بودن به مراکز، تاسیسات و تجهیزات منحصر به فرد و نداشتن مراکز، تاسیسات و تجهیزات جایگزین را بیان نموده است.  
**«اگر قرار باشد درخت فقط یک گل دهد، این درخت همیشه مستعد دادن میوه تlux است.»**

## ﴿ ۲۱- صرفه جویی نسبی در هزینه‌های تسليحاتی ﴾

اقدامات پدافند غیرعامل موجب صرفه جویی نسبی در هزینه‌های تسليحاتی کشور می‌گردد، یگان‌های نظامی برای حفظ بهتر تسليحات سازمانی خود و کاهش آسیب‌پذیری آن‌ها در برابر تهدیدات تهاجمات دشمن، می‌باید ملاحظات پدافند غیرعامل از قبیل نامرئی سازی، مقاوم سازی، تهیه ماقت‌های فریب و... را در خصوص آن‌ها اعمال نمایند.

## ۲۲- کاهش آسیب پذیری تسليحات نظامی

یادگیری روش کار با سلاح‌های انفرادی و سازمانی در حوزه‌های نظامی صرفاً پنجاه درصد وظیفه یک سرباز و یا نظامی محسوب می‌شود و پنجاه درصد وظیفه دیگر آن‌ها یادگیری آخرین روش‌های مخفی ماندن و پنهان‌سازی از دید بصری و سنجنده‌های مدرن شناسائی (هوایی، زمینی، دریائی و فضائی) دشمن می‌باشد، دیده نشدن و مخفی و پنهان و نامرئی سازی و فریب از جمله اصول و ملاحظات پدافند غیرعامل در جهت کاهش آسیب پذیری تسليحات نظامی خودی و سالم ماندن نیروهای رزمnde در میادین نبرد می‌باشد. که در جنگ‌های گذشته و عصر حاضر به اثبات رسیده است.

## ۲۳- توجه کشورها به ایجاد موانع و سازه‌های دفاعی در حریم سرزمینی خود در قرن حاضر

با وجود گذشت چند هزار یا چند صد سال از ساخت و احداث موانع دفاعی از قبیل دیوارهای (چین، گرگان، اتلانتیک، آتنین، اورلان، بلفارست، لیما، زیگفرید، مراکش، ویتنام، لندن، اورشلیم، ماژینو و ...) در طول تاریخ گذشته، کماکان در عصر حاضر نیز احداث این سازه‌ها و موانع دفاعی به علت اهمیت "امنیت مرزی" که یکی از مولفه‌های امنیت، ملی محسوب می‌گردد، ادامه یافته و در رویکردهای دفاعی کشورها، اهمیت و ضرورت خود را از دست نداده است به طوریکه در طول سال‌های اخیر شاهد ایجاد دیوارها و موانع دفاعی در بعضی از کشورهای دنیا از جمله احداث "دیوار دفاعی" به طول ۹۰۰ کیلومتر در مرز مشترک عربستان و عراق توسط عربستان با هزینه هفت میلیارد دلار، احداث شهرک زیرزمینی در تل آویو جهت پناه دادن هیئت حاکمه این کشور در برابر حملات موشکی حزب ا... لبنان با هزینه ۲/۷ میلیارد دلار در سال ۲۰۰۷ و احداث دیوارهای دفاعی توسط ترکیه در مرزهای ایران به طول ۱۴۴ کیلومتر در سال ۹۵ سوریه به طول ۹۱۰ کیلومتر می‌باشیم" هزینه احداث هر کیلومتر دیوار، ۱ الی ۱/۵ میلیون دلار برآورد شده است. گفتنی است که احداث سفارت جدید امریکا در لندن در سال ۲۰۰۸ با زیربنای ۸۰۰ متر مربع در سمت غربی رودخانه تایمز در ۱۲ طبقه، با اعمال موازین پدافندی و استانداردهای امنیتی غیر قابل نفوذ از قبیل (احداث لایه‌های دفاعی درمانند) است که به گفته جیمز تیمبرلیک (James Timberlake) طراح و آرشیتکت این ساختمان، آنرا از قلعه‌های اروپائی الهام گرفته است. سفارت یاد شده دارای سازه‌های فولادی و سیمانی متوقف کننده کامیون ۸ تنی و دیوارهای سه لایه ضد انفجار می‌باشد. سفارت مذکور با هزینه ۱/۳ میلیارد دلار ساخته و احداث شده است

که گران‌ترین سفارتخانه دنیا محسوب می‌شود، این سفارت دارای هیچ حصار پیرامونی نمی‌باشد و به جای آن یک حوضچه خندق مانند در یک سمت آن تعییه شده تا از ورود افراد از سمت رودخانه تایمز جلوگیری کند. طرف دیگر سفارت با حوضچه‌های عمیقی محافظت می‌شود. عمق وسعت این خندق‌ها به گونه‌ای طراحی شده که بتواند خودروهای انتحاری احتمالی که به سمت سفارت حمله می‌کنند را سد و خنثی نماید. در قسمتی از این سفارت، صحفات خورشیدی برای تأمین برق در نظر گرفته شده است. ضمناً در این سفارت از قفس فارادی برای حفاظت در برابر اشعه الکترومغناطیسی (EMP) نیز استفاده شده است.



شکل شماره ۱۲ - نمونه‌ای از ایجاد موانع و سازه‌های دفاعی در قرن حاضر (سفارت آمریکا در لندن)



شکل شماره ۱۳ - ایجاد سازه‌های دفاعی جدید در مرز ترکیه و سوریه

## ۲۴- سرمایه گذاری اندیشمندانه و عالمانه

میزان هزینه اقدامات پدافند غیرعامل نسبت به میزان خسارات، تلفات، پیامدها و نتایج ناگوار ناشی از وقوع تهدید بعضاً جبران ناپذیر آن، بسیار اندک است، ازین رو اقدامات پدافند غیرعامل یک سرمایه گذاری اندیشمندانه و عالمانه در جهت حفاظت از دارائی‌های ارزشمند حیاتی، حساس و مهم کشور در راستای رشد و توسعه اقتصادی و رفاهی و جلب اعتماد مردم با هدف تحکیم امنیت ملی کشور می‌باشد.

والسلام عليکم ورحمة الله وبركاته

## ۱- منابع و مأخذ:

### الف) منابع فارسی

- ۱- قرآن کریم ترجمه "آیت الله مکارم شیرازی"
- ۲- نهج البلاغه، ترجمه محمد دشتی
- ۳- سایت مقام معظم رهبری "Khamenehie.ir"
- ۴- پدافند غیرعامل در آموزه‌های دینی با نگاهی به آیه نفی سبیل - چاپ اول، موسسه انتشارات نبوی، تابستان ۱۳۹۵
- ۵- ظفری - حسین، معاہدات بین المللی و پیش بینی رفتار ایران تیرماه ۱۳۹۷، جامعه خبری تحلیلی (الف)
- ۶- جلالی فراهانی - غلامرضا، نشریه مرکز مطالعات فنی و مهندسی آذر ماه ۱۳۹۸
- ۷- موحدی نیا - جعفر، کتاب مفاهیم نظری و عملی دفاع غیرعامل، ناشر مرکز برنامه ریزی و تأثیف کتاب‌های درسی معاونت آموزش و نیروی انسانی سپاه پاسداران، چاپ پنجم آیان ۱۳۸۵
- ۸- صالح نیا - علی بررسی نظری مفهوم امنیت ملی و ابعاد مختلف آن، دانشگاه امام صادق (ع) کنگره پیشگامان پیشرفت (۱۳۹۵)
- ۹- مجموعه مصوبات کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور، جلد اول و دوم، پاییز و دی ماه ۱۳۹۷

ب) منابع انگلیسی

1-Edwards/P.N (2003). Infrastructure And Modernity : Force, Time And Social/Organization In The History Of Sociotechnical System , Masachusetts Institute Of Technology .

2-Resilience in Engineered Resilient system Randy. K. Buchanan, simons cristina H. rinadue

3-Hybrid War , Wikipedia, Free Encyclopedia

4-Countering hybrid warfare mcdc 2017

